

**REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO PRAVOSUĐA**

**STRATEŠKI PLAN
MINISTARSTVA PRAVOSUĐA
ZA RAZDOBLJE
2018.- 2020.**

Sadržaj

VIZIJA	2
MISIJA	2
CILJEVI	2
1. Jačanje i razvoj pravne države i vladavine prava	2
1.1. Jačanje profesionalizma i transparentnosti u pravosuđu.....	2
1.2. Jačanje učinkovitosti pravosuđa.....	7
1.3. Jačanje zaštite ljudskih prava i temeljnih sloboda.....	23
1.4. Učinkovito suzbijanje korupcije i organiziranog kriminala.....	35
1.5. Jačanje suradnje sa međunarodnim organizacijama i institucijama.....	38

VIZIJA

Osiguranje stabilnog i sigurnog okruženja za kvalitetniji, brži i učinkovitiji rad pravosudnog sustava u Republici Hrvatskoj temeljna je vizija Strateškog plana Ministarstva pravosuđa za razdoblje 2018. - 2020.

MISIJA

Daljnji razvoj profesionalnosti, neovisnosti, nepristranosti i učinkovitosti hrvatskog pravosuđa teži usvajanju najviših europskih standarda, ali i očuvanju tradicije te postojećih vrijednosti našeg pravnog sustava.

CILJEVI

- 1. Jačanje i razvoj pravne države i vladavine prava**
 - 1.1. Jačanje profesionalizma i transparentnosti u pravosuđu
 - 1.2. Jačanje učinkovitosti pravosuđa
 - 1.3. Jačanje zaštite ljudskih prava i temeljnih sloboda
 - 1.4. Učinkovito suzbijanje korupcije i organiziranog kriminala
 - 1.5. Jačanje suradnje sa međunarodnim organizacijama i institucijama

1. Jačanje i razvoj pravne države i vladavine prava

Neovisno, učinkovito, pravedno i profesionalno pravosuđe nužno je za suočavanje sa svakodnevnim potrebama suvremenog društva te izazovima globalizacije i modernizacije. Daljnji razvoj hrvatskog pravosuđa potrebno je usmjeriti ka usvajanju najviših europskih standarda, uz istodobno očuvanje tradicije i postojećih temeljnih vrijednosti hrvatskog pravnog sustava.

1.1. Jačanje profesionalizma i transparentnosti u pravosuđu

Jačanje profesionalizma i transparentnosti u pravosuđu ključan je uvjet uspostave pravne države i vladavine prava.

Provedbom ovog cilja postići će se visoki standardi transparentnosti i neovisnosti u radu pravosudnih tijela te osigurati pružanje kvalitetne i pravovremene sudačke i državnoodvjetničke usluge svim korisnicima sustava u skladu s uspostavljenim europskim i svjetskim standardima.



Načini ostvarenja

1.1.1. Unapređenje rada javnih bilježnika

Tijekom 2018. godine planirano je donošenje novog Zakona o javnom bilježništvu kojim će se propisati ustroj i rad javnobilježničke službe u skladu s potrebama modernog pravnog prometa i današnjim pozitivnopravnim okvirom.

Opći cilj		1. Jačanje i razvoj pravne države i vladavine prava			
Posebni cilj		1.1. Jačanje profesionalizma i transparentnosti u pravosuđu			
Program u državnom proračunu		2801 - Koordinacija i upravljanje pravosuđa			
REFORMSKA MJERA					
Reformska mjera (novi način ostvarenja)		Glavni cilj i opis mjere	Raspored provedbe - ključne točke ostvarenja i rokovi		
Unapređenje rada javnih bilježnika		Donijet će se novi Zakon o javnom bilježništvu kojim će se propisati ustroj i rad javnobilježničke službe u skladu s potrebama današnjeg pravnog prometa i današnjim pozitivnopravnim okvirom, čime će se osigurati njihovo transparentno i profesionalno postupanje.	osnivanje radne skupine, izrada nacrtu prijedloga zakona		
Kvalitativni učinak - opis predviđenih utjecaja		Fiskalne posljedice za državni proračun	Aktivnost/ projekt u državnom proračunu		
Predviđena aktivnost pridonijeti će jačanju profesionalizma i stručnosti u pravosuđu, odnosno podizanju kvalitete pravosuđa			A629000 Administracija i upravljanje ministarstva		
Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2017.	Ciljana vrijednost 2018.	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.
broj (izrađen nacrt prijedloga zakona o javnom bilježništvu i upućen u proceduru Vlade RH)	0	0	1	0	0

1.1.2. Unapređenje sustava edukacije pravosudnih dužnosnika i službenika

Potrebno je unaprijediti rad Pravosudne akademije te reformirati postojeći sustav edukacije pravosudnih dužnosnika i službenika kako bi se kroz edukaciju koja odgovara na potrebe i izazove primjene zakonodavnog okvira u praksi doprinijelo jačanju profesionalizma i učinkovitosti pravosudnog sustava u cjelini.

Imajući u vidu posljednje izmjene Zakona o Pravosudnoj akademiji iz 2015. godine koje su omogućile polaganje završnog ispita i osobama koje nisu završile Državnu školu za pravosudne dužnosnike, potrebno je definirati buduću ulogu Državne škole za pravosudne dužnosnike Pravosudne akademije kao uvjeta za ulazak u pravosudnu dužnost.



Opći cilj		1. Jačanje i razvoj pravne države i vladavine prava			
Posebni cilj		1.1. Jačanje profesionalizma i transparentnosti i pravosuđu			
Program u državnom proračunu		2801 - Koordinacija i upravljanje pravosuđa			
REFORMSKA MJERA					
Reformna mjera (novi način ostvarenja)	Glavni cilj i opis mjere	Pravni/upravni instrumenti	Raspored provedbe - ključne točke ostvarenja i rokovi		
Unapređenje sustava edukacije pravosudnih dužnosnika i službenika	U 2018.g. planirana je izrada nacrt prijedloga Zakona o Pravosudnoj akademiji sa svrhom unapređenja rada Pravosudne akademije te reforme postojećeg sustava edukacije pravosudnih dužnosnika i službenika.		U tijeku je osnivanje radne skupine za izradu nacrt prijedloga Zakona o Pravosudnoj akademiji. Nakon izrade nacrt prijedloga zakona, isti će biti upućen u proceduru Vlade RH.		
Kvalitativni učinak - opis predviđenih utjecaja	Fiskalne posljedice za državni proračun	Aktivnost/ projekt u državnom proračunu			
Predviđene aktivnosti utjecat će na jačanje profesionalizma i stručnosti odnosno kvalitete u pravosudnom sustavu		A629000 Administracija i upravljanje ministarstva			
Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2017.	Ciljana vrijednost 2018.	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.
broj (izrađen nacrt prijedloga zakona o Pravosudnoj akademiji i upućen u proceduru Vlade RH)	0	0	1	0	0

1.1.3. Transparentnost pravosudnog sustava

Načini ostvarenja

Uz transparentnost rada pravosudnog sustava s ciljem definiranja i pružanja osnovnih informacija o načelima rada i djelovanja pojedinih pravosudnih tijela, ali i njihove komunikacije s građanima i javnosti, potrebno je uvesti i sustavno razvijati odgovarajuće komunikacijske alate. Komunikacijski mehanizmi trebaju biti na raspolaganju prvenstveno građanima i javnosti, ali ih je potrebno razvijati i unutar pojedinih pravosudnih tijela. Njihovim razvojem omogućuje se širenje postavljenih ciljeva i dobivanje povratnih informacija koje utječu na rad samih pravosudnih tijela.

U 2016. godini Ministarstvo pravosuđa je, po prvi put, na mrežnim stranicama Ministarstva pravosuđa objavilo Plan nadzora rada sudova i državnih odvjetništava te Plan nadzora nad radom javnih bilježnika. Navedena praksa objave planova nadzora nastaviti će se i u budućnosti.

Opći cilj	1. Jačanje i razvoj pravne države i vladavine prava						
Posebni cilj	1.1. Jačanje profesionalizma i transparentnosti u pravosuđu						
Program u državnom proračunu	2801 - Koordinacija i upravljanje pravosuđa						
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2018.	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.
Redovita objava planova nadzora Ministarstva pravosuđa	A269000 Administracija i upravljanje ministarstva	broj objavljenih planova nadzora na mrežnim stranicama Ministarstva pravosuđa	broj	2	2	2	2



1.1.3.1. Izrada brošura, priručnika, vodiča, infografika vezano uz djelokrug Ministarstva pravosuđa, namijenjenih općoj javnosti, u elektronskom obliku, izrada kratkih video klipova te objava svih promotivnih materijala na internetskim stranicama Ministarstva pravosuđa

Osnovni cilj je prepoznati važne informacije i pružiti ih javnosti na jednostavan i nedvosmislen način. Kako bi se ostvarilo načelo javnosti, neophodna je priprema različitih materijala koji će sadržavati važne informacije iz djelokruga Ministarstva pravosuđa, a koje će javnosti omogućiti lakše ostvarivanje prava i potpun uvid u rad ovoga tijela.

1.1.3.2. Organizacija "Dana otvorenih vrata Ministarstva pravosuđa"

Tijekom 2016. godine Ministarstvo pravosuđa je prvi put organiziralo „Dan otvorenih vrata“ koji je polučio velik uspjeh. Iskazan je velik interes od strane obrazovnih ustanova i građana koji su upoznati s djelokrugom i načinom rada Ministarstva. Ovom prilikom je prezentiran i način rada elektroničkih servisa u svrhu poticanja na korištenje jednostavnijeg pristupa i dobivanja određenih informacija i isprava iz vlastitog doma.

U narednim godinama Ministarstvo pravosuđa će nastaviti ovu dobru praksu i organizirati „Dan otvorenih vrata“ na godišnjoj razini i to 25. listopada svake godine. Također će se, s ciljem upoznavanja građana s ustrojstvom i djelokrugom rada sudova i državnih odvjetništava, Hrvatske javnobilježničke komore i Hrvatske odvjetničke komore, pružiti podrška i tim tijelima u organizaciji ove manifestacije.

1.1.3.3. Izmjena i prilagodba osobama s invaliditetom mrežne stranice Ministarstva pravosuđa, prijevod mrežne stranice na strane jezike

S ciljem omogućavanja jednakog i jednostavnog pristupa svim korisnicima mrežne stranice Ministarstva pravosuđa, postojeća stranica će se reorganizirati i prilagoditi osobama s invaliditetom.

Dodatna poboljšanja u razmještanju sadržaja omogućit će lakši i brži dohvat podataka, jasne i konkretne informacije i uvid u različita područja iz djelokruga pravosuđa.

Mrežnu stranicu je potrebno unaprijediti prevođenjem na strane jezike, naročito na engleski jezik, kako bi se osigurala dostupnost informacija stranim državljanima, koji su, osobito nakon pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji, zainteresirani za hrvatski pravni sustav kao i informacije potrebne za sklapanje pravnih poslova u Republici Hrvatskoj.

1.1.3.4. Organizacija radionica, redovitih konferencija za medije, tematskih konferencija i okruglih stolova, javnih rasprava i foruma

Uključivanje šire javnosti u stvaranje novih politika, raspravu o postojećim i aktualnim temama, neizostavan je element svakog demokratskog društva te se organiziranjem različitih aktivnosti želi potaknuti javnost na sudjelovanje, povratnu informaciju i, na koncu, suodgovornost za ishode javnih politika u praksi.

1.1.3.5. Izgradnja kapaciteta odnosa s javnošću kroz izobrazbu službenika za odnose s javnošću i osposobljavanje za samostalno punjenje sadržaja na mrežnoj stranici

U svakodnevnom radu Ministarstvo pravosuđa, a i druga pravosudna tijela, prikuplja, obrađuje i pruža velik broj podataka u kratkom vremenu te se neizbježno javlja potreba razvoja adekvatnih znanja i vještina službenika.



S vremenom su promijenjena i očekivanja građana izražena u zahtjevima brzog, jednostavnog i ekonomičnog ishođenja kvalitetne usluge, pa će se izobrazbom službenika povećati efikasnost i, u velikoj mjeri, ostvariti potrebe za informacijama. U svrhu adekvatnog upravljanja mrežnom stranicom osposobit će se službenici za samostalno punjenje sadržaja kako bi javnost u realnom vremenu imala točne i pravovremene informacije o radu svih tijela pravosudnog sustava.

1.1.3.6. Osiguravanje medijske pokrivenosti kroz relevantna priopćenja i kontinuiranu suradnju s medijima

Mediji su primarni izvor informacija o radu svih tijela državne uprave pa tako i Ministarstva pravosuđa. Pod pretpostavkom da svoju funkciju obavljaju na ispravan način predstavljaju važan mehanizam sudjelovanja građana u pitanjima od općeg interesa.

Stoga je potrebno osigurati kontinuiranu i dobru suradnju s medijima kako bi se važna pitanja artikulirala na odgovarajući način.

Opći cilj	1. Jačanje i razvoj pravne države i vladavine prava						
Posebni cilj	1.1. Jačanje profesionalizma i transparentnosti u pravosuđu						
Program u državnom proračunu	2801 - Koordinacija i upravljanje pravosuđa						
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2018.	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.
1. Izrada brošura, priručnika, vodiča, infografika vezano uz djelokrug Ministarstva pravosuđa, namijenjenih općoj javnosti, u elektronskom obliku, izrada kratkih video klipova te objava svih promotivnih materijala na internetskim stranicama Ministarstva pravosuđa	A629000 Administracija i upravljanje	Objavljene brošure, priručnici, vodiči, infografike, video klipovi	broj	10	20	30	30
2. Organizacija "Dana otvorenih vrata Ministarstva pravosuđa"	A629000 Administracija i upravljanje	Održan "Dan otvorenih vrata Ministarstva pravosuđa"	broj	1	1	1	1
3. Izmjena i prilagodba osobama s invaliditetom mrežne stranice Ministarstva pravosuđa, prijevod mrežne stranice na strane jezike	A629000 Administracija i upravljanje	Mrežna stranica Ministarstva pravosuđa izmijenjena i prilagođena osobama s invaliditetom	broj	0	1	0	0
	A629000 Administracija i upravljanje	Mrežna stranica Ministarstva pravosuđa prevedena	broj	0	1	1	1
4. Organizacija radionica, redovitih konferencija za medije, tematskih konferencija i okruglih stolova, javnih rasprava i foruma	A629000 Administracija i upravljanje	Organizirane radionice, konferencije za medije, tematske konferencije, javne rasprave i forumi	broj	10	24	24	24

Novi načini ostvarenja

1. Osnivanje pozivnog centra za upite građana iz nadležnosti Ministarstva pravosuđa i podršku pri korištenju usluga Ministarstva

Zbog potrebe osiguravanja dostupnosti informacija iz nadležnosti Ministarstva pravosuđa putem jedinstvenog mjesta gdje bi se prikupljale informacije iz ostalih



ustrojstvenih jedinica Ministarstva pravosuđa, osnovat će se pozivni centar. To bi rasteretilo službenike Ministarstva pravosuđa te im oslobodio vrijeme za rad na drugim važnim zadaćama, dok bi građanima, odnosno široj javnosti, omogućio humani pristup, uzimajući u obzir činjenicu da podaci u elektroničkom obliku nisu dostupni svim građanima RH te je ponekad ipak jednostavnije razjasniti određena pitanja izravnim kontaktom s državnim službenicima.

Pozivni centar bi, na temelju prikupljenih upita, stvorio bazu podataka, koja bi pomogla cjelokupnoj organizaciji lakše prepoznati problematična područja te pristupiti prilagodbi i poboljšanju sustava.

Opći cilj	1. Jačanje i razvoj pravne države i vladavine prava							
Posebni cilj	1. 1. Jačanje profesionalizma i transparentnosti u pravosuđu							
Program u državnom proračunu	2801 - Koordinacija i upravljanje pravosuđa							
NOVI NAČINI OSTVARENJA								
Način ostvarenja	Kratak opis	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2018.	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.
1. Osnivanje pozivnog centra za upite građana iz nadležnosti Ministarstva pravosuđa i podršku pri korištenju usluga Ministarstva	Pozivni centar osigurao bi dostupnost informacija iz nadležnosti Ministarstva pravosuđa, osigurao humani pristup potrebama šire javnosti imajući u vidu da podaci u elektroničkom obliku nisu dostupni svim građanima, uz istovremeno rasterećenje službenika Ministarstva	A629000 Administracija i upravljanje	Osnovan pozivni centar	Broj	0	1	0	0

1.2. Jačanje učinkovitosti pravosuđa

Osnovni problemi koji opterećuju pravosuđe proizlaze iz velikog broja neriješenih predmeta i dugotrajnosti sudskih postupaka te je stoga potrebno poduzimati kontinuirane mjere za njihovo otklanjanje odnosno jačanje učinkovitosti i kvalitete pravosudnog sustava.

Načini ostvarenja

1.2.1. Daljnja reorganizacija pravosudnog sustava

Provest će se daljnja reorganizacija pravosudnog sustava odnosno spajanje prekršajnih sudova s općinskim sudovima. Tijekom 2017. godine planirano je upućivanje u proceduru Zakona o područjima i sjedištima sudova i Zakona o područjima i sjedištima državnih odvjetništava kojima će se definirati opseg aktivnosti i rokovi spajanja općinskih i prekršajnih sudova u 2018. godini.

1.2.2. Rješavanje tzv. „starih“ neriješenih predmeta na sudovima

Aktivnosti Ministarstva pravosuđa će, kroz naredno razdoblje, biti posebno usmjerene na praćenje rješavanja tzv. starih neriješenih predmeta na sudovima. Navedeno podrazumijeva rješavanje predmeta koji se vode pred općinskim, županijskim i trgovačkim sudovima više od 10 godina, s posebnim naglaskom na predmete starije od 15 godina. Rješavanje starih predmeta će se pratiti uvidom u formirane informatičke baze o starim predmetima te kontrolom ostvarenja akcijskih planova najopterećenijih sudova. Posebno se planira praćenje rješavanja predmeta po



podnesenim zahtjevima za zaštitu prava na suđenje u razumnom roku te pokretanje inicijative i poduzimanje mjera za izmjene propisa u slučaju utvrđivanja postojanja objektivnih okolnosti nemogućnosti dovršenja pojedinih vrsta predmeta, a koji ne ovise o aktivnosti suca (prijedlog za izmjenu sudskog poslovnika i drugih procesnih zakona).

Dinamika rješavanja starih predmeta pratit će se i kroz provedbu pojačanog nadzora pravosudne inspekcije. Razmotrit će se poduzimanje daljnjih mjera usmjerenih na poticanje što učinkovitijeg rješavanja predmeta (sastanci sa sucima, pokretanje pitanja prekovremenog i plaćenog rada sudaca, davanje inicijative za veće vrednovanje rada na starim predmetima i sl.). Izradit će se i izmjene i dopune Zakona o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika.

Opći cilj			1. Jačanje i razvoj pravne države i vladavine prava		
Posebni cilj			1.2. Jačanje učinkovitosti pravosuđa		
Program u državnom proračunu			2801 - Koordinacija i upravljanje pravosuđa		
REFORMSKA MJERA					
Reformska mjera (novi način ostvarenja)	Glavni cilj i opis mjere	Pravni/upravni instrumenti	Raspored provedbe - ključne točke ostvarenja i rokovi		
Rješavanje tzv. "starih" neriješenih predmeta na sudovima	U cilju povećanja učinkovitosti pravosuđa, ali i jačanja povjerenja građana u pravosudni sustav, u narednom razdoblju posebna pažnja biti će posvećena rješavanju tzv. starih neriješenih predmeta na sudovima, s posebnim naglaskom na predmete starije od10 godina		Rješavanje starih predmeta pratiti će se kroz uvid u formirane informatičke baze o starim predmetima te kontrolom ostvarenja akcijskih planova najopterećenijih sudova. Posebno se planira praćenje rješavanja predmeta po podnesenim zahtjevima za zaštitu prava na suđenje u razumnom roku te pokretanje inicijative i poduzimanje mjera za izmjene propisa u slučaju utvrđivanja postojanja objektivnih okolnosti nemogućnosti dovršenja pojedinih vrsta predmeta, a koji ne ovise o aktivnosti suca (prijedlog za izmjenu sudskog poslovnika i drugih procesnih zakona). Razmotrit će se poduzimanje daljnjih mjera usmjerenih na poticanje što učinkovitijeg rješavanja predmeta (sastanci sa sucima, pokretanje pitanja prekovremenog i plaćenog rada sudaca, davanje inicijative za veće vrednovanje rada na starim predmetima i sl.).		
Kvalitativni učinak - opis predviđenih utjecaja	Fiskalne posljedice za državni proračun		Aktivnost/ projekt u državnom proračunu		
Predviđene aktivnosti utjecat će na smanjenje broja neriješenih predmeta na sudovima, ubrzanje sudskih postupaka te jačanje povjerenja građana u pravosudni sustav.			A629000 Administracija i upravljanje ministarstva		
Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2017.	Ciljana vrijednost 2018.	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.
broj (izrada informatičke baze o starim predmetima)	0	0	1	0	0
kontinuirano praćenje rješavanja starih predmeta	kontinuirano				

1.2.3. Planirane aktivnosti vezane uz osiguranje pravosudnih tijela

Nastojanje Službe osiguranja pravosudnih tijela jest stvoriti i održavati sigurnije okruženje u pravosudnim tijelima koje omogućuje nesmetano i učinkovito obavljanje poslova te ostvarenje ljudskih prava i zaštitu temeljnih sloboda.



Unapređenje sigurnosti pravosudnih tijela planirano je ostvarenjem sljedećih ciljeva:

1. Izrada novog zakonodavnog okvira

Izrada prijedloga nacrtu Zakona o osiguranju pravosudnih tijela kojim se adekvatno i sveobuhvatno utvrđuje obavljanje poslova osiguranja što je nužno s obzirom na značaj institucija i osoba koje se osiguravaju te posebnosti materijalno pravnih pitanja službenika pravosudne policije. Usklađivanje postojećih podzakonskih propisa.

2. Povećanje broja službenika pravosudne policije

Popunjavanje upražnjenih radnih mjesta kroz natječaje za prijem vježbenika za službenike pravosudne policije. Sistematizacijom povećati broj radnih mjesta u svrhu ostvarenja konačnog cilja; osiguranje svih pravosudnih tijela u RH.

3. Jačanje profesionalnosti, stručnosti i vještina službenika pravosudne policije

Obavljanje poslova osiguranja zahtijeva od službenika pravosudne policije profesionalnost, stručnost i vještinu obavljanja poslova osiguranja koja se neprekidno moraju usvajati i nadograđivati. Navedeno će se postići provođenjem temeljnog tečaja koji će se unaprijediti produljenjem trajanja i proširenjem sadržaja, većim brojem specijalističkih obuka koje se održavaju kroz godinu i osiguranjem infrastrukturnog sadržaja za provođenje istih, donošenjem podzakonskog propisa radi utvrđivanja oblika, načina i programa provođenja izobrazbi.

4. Unapređenje sustava tehničke zaštite i usvajanje novih sustava

Usvajanje i implementacija europskih standarda za sustave tehničke zaštite pravosudnih tijela. Izrada elaborata i projekata za ugradnju sustava tehničke zaštite te nabava tehničkih sredstava zaštite i sredstava veze za internu sigurnosnu komunikaciju službenika pravosudne policije.

5. Osnivanje Operativno-komunikacijskog centra u Ministarstvu pravosuđa (dalje: OKC centar)

OKC centar treba biti osnovan kao centralna i polazišna točka za nadzor svih sustava tehničke zaštite i nesmetan protok informacija bitnih za obavljanje poslova osiguranja. Izrada plana i projekta za ustrojavanje OKC-a.

6. Nabava opreme i odore za službenike pravosudne policije

Radi unapređenja obavljanja poslova osiguranja neophodno je da službenici pravosudne policije budu zadovoljavajuće opskrbljeni opremom i odorom te se planira proširenje osnovne opreme i nabavka većeg broja odora.



STRATEŠKI PLAN MINISTARSTVA PRAVOSUĐA 2018. – 2020.

Opći cilj	1. Jačanje i razvoj pravne države i vladavine prava						
Posebni cilj	1.2. Jačanje učinkovitosti pravosuđa						
Program u državnom proračunu	2801 - Koordinacija i upravljanje pravosuđa						
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2018.	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.
Revizija normativnog okvira koji regulira poslove osiguranja pravosudnih tijela	A629000 Administracija i upravljanje ministarstva	- novi zakon koji uređuje obavljanje poslova osiguranja pravosudnih tijela - novi podzakonski propis koji uređuje izobrazbu službenika pravosudne policije	postotak	0% 0%	100% 100%	0% 0%	0% 0%
Povećanje broja službenika pravosudne policije	A629000 Administracija i upravljanje ministarstva	- broj vježbenika za službenike pravosudne policije	broj	0	30	30	30
Uvodni tečaj "Program uvodnog tečaja za službenike pravosudne policije Službe osiguranja pravosudnih tijela"	A629000 Administracija i upravljanje ministarstva	- broj službenika pravosudne policije koji je pohađao tečaj	postotak	0%	100%	100%	100%
Temeljni tečaj "Program temeljnog tečaja za službenike pravosudne policije Službe osiguranja pravosudnih tijela"	A630017 Djelatnost ovlaštenih službenih osoba na osiguranju pravosudnih tijela	- broj službenika pravosudne policije koji je pohađao tečaj	postotak	0%	100%	100%	100%
Provedba programa "Pripreme i kondicijski trening službenika pravosudne policije"	A630017 Djelatnost ovlaštenih službenih osoba na osiguranju pravosudnih tijela	- broj službenika pravosudne policije koji je završio program	kontinuirano cikličko provođenje programa sa ciklusom od 4 godine za svakog službenika				
Provedba programa "Taktičko postupanje u incidentnim situacijama"	A630017 Djelatnost ovlaštenih službenih osoba na osiguranju pravosudnih tijela	- broj službenika pravosudne policije koji je završio program	kontinuirano cikličko provođenje programa sa ciklusom od 5 godina za svakog službenika				
Provedba programa "Komunikacijske vještine"	A629000 Administracija i upravljanje ministarstva	- broj službenika pravosudne policije koji je završio program	kontinuirano cikličko provođenje programa sa ciklusom od 5 godina za svakog službenika				
Provedba programa "Suzbijanje kriminala i zloporabe opojnih droga"	A629000 Administracija i upravljanje ministarstva	- broj službenika pravosudne policije koji je završio program	postotak	10%	30%	60%	80%
Provedba programa "Postupanje u talačkim situacijama"	A630017 Djelatnost ovlaštenih službenih osoba na osiguranju pravosudnih tijela	- broj službenika pravosudne policije koji je završio program	postotak	5%	20%	25%	45%
Provedba programa "Osobe s invaliditetom korisnici sustava pravosuđa"	A629000 Administracija i upravljanje ministarstva	- broj službenika pravosudne policije koji je završio program	postotak	85%	100%	0%	0%
Provedba programa "Raspršivač sa dozvoljenim neškodljivim tvarima"	A630017 Djelatnost ovlaštenih službenih osoba na osiguranju pravosudnih tijela	- broj službenika pravosudne policije koji je završio program	postotak	98%	100%	0%	0%



1.2.4. Unapređenje informacijskih sustava u pravosuđu

U okviru projekata IPA 2012 ugovoren je razvoj novih alata i provođenje daljnjeg poboljšanja i modernizacije postojećih programskih rješenja te razvoja novih programskih rješenja koja će biti implementirana na sva općinska i županijska državna odvjetništva te u Državno odvjetništvo Republike Hrvatske/Ured za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta (CTS, BRZ, Baza znanja) te na sva kaznena tijela, probacijske urede i Samostalnu službu za podršku žrtvama i svjedocima.

Projekt “Jačanje kapaciteta i efikasnosti DORH-a/USKOK-a” usmjeren je na poboljšanje efikasnosti pravosuđa jačanjem poslovnih procesa i kapaciteta USKOK-a u borbi protiv korupcije i organiziranog kriminala kroz izgradnju modernih, efikasnih i djelotvornih IT alata uz poboljšanje sustava upravljanja i IT infrastrukture.

Projekt „Nadogradnja Sustava za praćenje predmeta (CTS-a) i Baze ratnih zločina“ usmjeren je na poboljšanje efikasnosti pravosudnog sustava kroz ujednačavanje i jačanje poslovnih procesa svih državnih odvjetništava izgradnjom modernih, efikasnih i djelotvornih IT alata.

Projekt “Jačanje zatvorskog sustava RH” sadrži IT komponentu informatizacije zatvorske administracije u Ministarstvu pravosuđa, čime će cijeli zatvorski sustav u Republici Hrvatskoj dobiti jedinstvenu centraliziranu aplikaciju povezanu s ostalim IT sustavima od značaja za rad u zatvorskom sustavu.

Ujedno se planira uvođenje sustava *e-komunikacija* koja se odnosi na komunikaciju odvjetnika i trgovačkih sudova. Tijekom 2017. g. planira se provesti pilot projekt na jednom trgovačkom sudu u kojem bi u e-komunikaciju u parničnim predmetima bili uključeni suci, sudski savjetnici i službenici te odvjetnici koji zastupaju stranke pred odabranim trgovačkim sudom.

Opći cilj	1. Jačanje i razvoj pravne države i vladavine prava						
Posebni cilj	1.2. Jačanje učinkovitosti pravosuđa						
Program u državnom proračunu	2807 - Informatizacija, modernizacija i održavanje informacijskog sustava						
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2018.	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.
Unapređenje informacijskih sustava u pravosuđu	K629169 - Razvoj i održavanje pravosudnog informacijskog sustava	Unapređenje aplikativnih sustava razvojem dodatnih funkcionalnosti	broj novih aplikativnih funkcionalnosti	0	4 - IPA 2012 (CTS, baza znanja USKOK), JCMS, Registar insolventnosti, nadogradnja eSpis-a		
		Razvoj novih e-usluga (izvadak iz sudskog registra putem sustava e-Građani, e-Komunikacija, e-Podnesak).	broj novih usluga	5	3		



1.2.5. Povezivanje i otvaranje novih usluga kroz e-Građane i e-Poslovanje

Daljnijim razvojem internetski orijentiranih programskih rješenja građanima i gospodarskim subjektima će se otvoriti pristup javnim informacijama i uslugama državnih institucija, čime će se olakšati komunikacija i ubrzati rješavanje zahtjeva iz nadležnosti pravosuđa. Ujedno će se smanjiti radna opterećenost pravosudnih tijela kako bi ista mogla kvalitetnije i učinkovitije rješavati neriješene predmete. Širenjem internetski orijentiranih usluga i raspoloživih elektroničkih dokumenata, otvara se mogućnost isporuke elektronički potpisanih dokumenata koji će se izdavati elektroničkim putem nakon plaćanja pristojbi. Uspostavom usluge e-Poslovanje, omogućit će se i dostava sudskih pismena odvjetnicima i građanima čime će se ostvariti značajne uštede po pitanju poštanskih troškova te povećati učinkovitost dostave sudskih pismena.

Povezivanje registara informacijskih sustava Ministarstva pravosuđa s registrima drugih članica EU, povećala se mogućnost prekogranične suradnje. Kao prvi realiziran je EU projekt BRIS (Business Register Interconnection System) kroz koji se ostvarilo elektroničko povezivanje nadograđenog/unaprjeđenog Sudskog registra s ostalim poslovnim registrima država članica EU putem zajedničke platforme, a dostupno je na linku: https://e-justice.europa.eu/content_find_a_company-489-hr.do.

U skladu s obvezama preuzetim Uredbom (EU) 2015/848 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. svibnja 2015. godine o postupku u slučaju nesolventnosti razvit će se registri u kojima će se objavljivati informacije vezane za postupke u slučaju nesolventnosti („registri nesolventnosti”). Nacionalni registri o postupcima u slučaju nesolventnosti na razini EU povezat će se u međusobni registar nesolventnosti na europski portal e-pravosuđe koji će služiti kao središnja javna elektronička točka pristupa informacijama u sustavu.

1.2.6. Ujednačavanje sudske prakse

- Unapređenje parničnog i ovršnog postupka

Zakon o parničnom postupku temeljni je propis koji uređuje pravila parničnog postupka. Temeljni problem parničnih postupaka u Republici Hrvatskoj je njihova dugotrajnost i kontinuirani prevelik priljev predmeta, što onemogućuje sudovima učinkovitost u radu. Kontinuirano se poduzimaju mjere koje daju rezultate. Međutim, potrebno je učiniti dodatne napore implementacijom novih rješenja (redefinirat će se i/ili ukloniti pravni instituti koji usporavaju postupak, povećati procesna disciplina, preispitati odredbe o nadležnosti, uvesti ogledni spor, povećati kvaliteta odluka i ujednačavanje sudske prakse) uključujući i promicanje alternativnih načina rješavanja sporova, jer dosadašnja primjena ovakvog načina rješavanja sporova nije na zadovoljavajućoj razini.

U predstojećem razdoblju planirano je daljnje praćenje primjene učinkovitosti provođenja ovrhe. Planira se i donošenje novog Ovršnog zakona radi daljnjeg razvoja provedbe ovrhe na novčanim tražbinama i zaštite nekretnina posebno osjetljivih skupina građana.



- Praćenje i analiza učinaka Stečajnog zakona, Zakona o stečaju potrošača i Zakona o osnivanju trgovačkih društava na daljinu

U području reforme predstečajnog i stečajnog zakonodavnog okvira Ministarstvo pravosuđa će aktivno pratiti učinke novog Stečajnog zakona na tijek stečajnih i predstečajnih postupka nadležnih trgovačkih sudova (čime se dodatno ojačava njihova uloga). Navedeno će poslužiti kao pretpostavka transparentnijeg i učinkovitijeg procesa restrukturiranja trgovačkih društava odnosno sprječavanja insolventnosti i uklanjanja insolventnih poduzetnika i trgovačkih društava s tržišta. Uspostavit će se sustav tromjesečnog praćenja i analize učinkovitosti novog Stečajnog zakona i učinkovitosti trgovačkih sudova u njegovoj primjeni.

Zakonom o stečaju potrošača po prvi puta je u hrvatski pravni sustav uveden institut stečaja potrošača. Opći cilj uvođenja instituta stečaja potrošača je razvijanje sustava koji osigurava insolventnim potrošačima reprogramiranje njihovih obveza ili novi početak, a vjerovnicima ravnomjerno namirenje njihovih tražbina. Posebni ciljevi odnose se na stvaranje uvjeta da se kroz neformalne (neinstitucionalne) i formalne (institucionalne) okvire postignu dogovori između vjerovnika i dužnika oko restrukturiranja postojećih tražbina, stvore pretpostavke za odgovorno i ekonomski racionalno ponašanje potrošača te rastereti sustav od bezuspješnih i višestrukih ovršnih postupaka. U narednom razdoblju Ministarstvo pravosuđa će pratiti primjenu navedenog Zakona.

Zakonom o osnivanju trgovačkih društava na daljinu po prvi puta će se u hrvatskom pravnom sustavu omogućiti osnivanje d.o.o. i j.d.o.o. bez fizičke prisutnosti osnivača, jednostavnije i jeftinije pokretanje poslovanja. Cilj koji se želi postići jest unaprjeđenje pokretanja poslovanja, kao prvog koraka u svijetu poduzetništva, koje mora biti prilagođeno sadašnjem vremenu i novim komunikacijskim mogućnostima.



Opći cilj		1. Jačanje i razvoj pravne države i vladavine prava			
Posebni cilj		1.2. Jačanje učinkovitosti pravosuđa			
Program u državnom proračunu		2803 - Vođenje sudskih postupaka			
REFORMSKA MJERA					
Broj ključnog područja	Potkategorija	Reformska mjera (novi način ostvarenja)	Opis reformske mjere, njen cilj i važnost za ključno područje		
Preporuka 5. Europske komisije Poboljšanje kvalitete i učinkovitosti pravosudnog sustava	Hrvatska je ostvarila ograničeni napredak u rješavanju problema iz preporuke 5. Broj neriješenih predmeta i trajanje sudskih postupaka još uvijek su među najvećima u EU-u. Poboljšanje kvalitete pravosudnog sustava još predstavlja izazov, a posebno elektronička komunikacija sa sudovima koji još nisu proveli mjere kojima bi se javnim tijelima, strankama i odvjetnicima omogućilo slanje i primanje sudskih dokumenata u elektroničkom obliku.	Ujednačavanje sudske prakse	Planira se unaprijeđenje pamičnog postupka rasterećenjem trgovačkih sudova, redefiniranjem pravnih instituta koji usporavaju postupak, povećanjem procesne discipline, uvođenjem oglednog spora, povećanjem kvalitete odluka i ujednačavanje sudske prakse izmijenjenim pravilima o reviziji i promoviranjem mimog rješavanje sporova. Reformom će se modernizirati izvanpamični postupak, usvojiti principi pravne države, građanima olakšati pristup sudovima i osigurati kvalitetna i transparentna pravna zaštita. Pri izradi novog Zakona o izvanpamičnom postupku posebna pažnja posvetit će se općim pravilima izvanpamičnog postupka, jer upravo ona trebaju poslužiti kao opći procesni standardi i smjernice za izvanpamično postupanje.		
			Nastavit će se praćenje učinkovitosti predstečajnih i stečajnih postupaka, učinaka novog Stečajnog zakona te Zakona o stečaju potrošača, kroz rad u već za tu svrhu osnovanim radnim skupinama, i to kvartalnim prikupljanjem i analizom statističkih podataka te analizom sudske prakse i informacija dostavljenih od stečajnih upravitelja, vjerovnika i dužnika.		
Pravni/upravni instrumenti	Raspored o napretku postignutom u poljedinjih 12 mjeseci		Raspored sljedećih koraka	Procijenjeni doprinos ciljevima strategije Europa 2020	Kvalitativan opis predviđenih utjecaja
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o pamičnom postupku	Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pamičnom postupku.		Usvajanje Zakona o pamičnom postupku na Vladi RH		Ujednačena sudska praksa povećat će kvalitetu pravosudnog sustava i osigurati pravnu sigurnost investitora.
Zakon o izvanpamičnom postupku	Donošenje Zakona o izvanpamičnom postupku		Usvajanje Zakona o izvanpamičnom postupku na Vladi RH		
Ovršni zakon	Donošenje novog Ovršnog zakona		Osnivanje radne skupine za izradu novog Ovršnog zakona		Ovršnim zakonom uvodi nove kriterije i mjerila za uspostavu socijalne pravde, zaštite prava vlasništva i vladavine prava te je napredak hrvatskog pravnog sustava za što je nužno od samoga početka pratiti primjenu zakona i pravovremeno ukazivati na eventualne manjkavosti i/ili potrebu za edukacijom i prilagodbom sustava. Ova mjera mora se početi odmah intenzivno primjenjivati.



Radna skupina za praćenje i analizu primjene zakona	Uspostavljen sustav godišnjeg praćenja i analize učinkovitosti novog Stečajnog zakona i Zakona o stečaju potrošača i učinkovitosti trgovačkih i općinskih sudova u njihovoj primjeni - praćenje broja novih stečajnih predmeta po grupama (predstečajni postupci, stečajni, postupci, skraćeni stečajni postupci), broja riješenih stečajnih predmeta, načina njihova rješavanja te trajanja postupka		Uspostava sustava godišnjeg praćenja i analize učinkovitosti novog Stečajnog zakona i Zakona o stečaju potrošača i učinkovitosti trgovačkih, odnosno općinskih sudova u njihovoj primjeni praćenjem: 1. uspostava komunikacije sa sudovima radi ranog detektiranja eventualnih manjkavosti u propisima i/ili njihovoj primjeni 2. praćenje sudske prakse (prikupljanje i analiza prvostupajskih i drugostupajskih odluka) 3. praćenje subjektivnih dojmova o učinkovitosti stečajnog postupka (anketa stranaka u postupku i sudaca koji vode postupke) 4. izrada preporuka za poboljšanje postupka				Analiza statističkih podataka te analiza postupanja sudova i prigovora stranaka i drugih sudionika u stečajnim postupcima podloga su za daljnja poboljšanja sustava	
Fiskalne posljedice za državni proračun	Aktivnost/ projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2017.	Ciljana vrijednost 2018.	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.
Nema		prihvaćeni prijedlozi zakona na VRH	-	-	-	-	-	-
		izvješće	-	-	-	-	-	-

- Uklanjanje prekomjernih prepreka pružateljima usluga

Radi prilagodbe prava društava mogućnostima informatičkog doba s ciljem lakše, jeftinije, brže i sigurnije registracije poslovanja i to od trenutka ulaska do trenutka izlaska s tržišta, donijet će se novi Zakon o trgovačkim društvima i Zakon o sudskom registru te će se novom načinu funkcioniranja prilagoditi i drugi propisi. Ujedno će se provesti projekt e-Sudski registar koji će omogućiti komunikaciju stranaka sa sudskim registrom isključivo elektroničkim putem, elektroničku razmjenu podataka sa svim zainteresiranim dionicima, jednostavnije i jeftinije pokretanje i prestanak poslovanja, kao i promjene tijekom poslovanja, ojačati zaštita manjinskih ulagača uvođenjem dodatnih mjera sprječavanja sukoba interesa i korporativnog upravljanja. Također, sudski službenici bit će obvezni u potpunosti provoditi jednostavnije registarske postupke.



STRATEŠKI PLAN MINISTARSTVA PRAVOSUĐA 2018. – 2020.

Opći cilj		1. Jačanje i razvoj pravne države i vladavine prava			
Posebni cilj		1.2. Jačanje učinkovitosti pravosuđa			
Program u državnom proračunu		2803 - Vođenje sudskih postupaka			
REFORMSKA MJERA					
Broj ključnog područja	Potkategorija	Reformska mjera (novi način ostvarenja)	Opis reformske mjere, njen cilj i važnost za ključno područje		
		Ujednačavanje sudske prakse	Nastavit će se praćenje učinkovitost učinaka novog Zakona o osnivanju trgovačkih društava na daljinu, kroz rad u već za tu svrhu osnovanim radnim skupinama, i to godišnjim prikupljanjem i analizom statističkih podataka te analizom sudske prakse i informacija dostavljenih od sudskog registra, osnivača društava		
Preporuka 4. Europske komisije	Smanjiti administrativnu opterećenost poduzeća	Jednostavnija, brža i jeftinija registracija poslovanja	Planira se donošenje novog Zakona o trgovačkim društvima i Zakona o sudskom registru kojim će se Zakon o trgovačkim društvima rasteretiti od registrarske materije, a Zakon o sudskom registru ponavljanja materije iz Zakona o trgovačkim društvima. Svim subjektima upisa omogućit će se jednostavnije i brže podnošenje prijave te pristup sudskom registru. Omogućit će se elektronički postupak upisa određenih promjena u sudskom registru (bez obveze ovjere ugovora i pripadajuće dokumentacije kod javnog bilježnika). U planu je i dodatno rasterećenje pravosudnih dužnosnika uvođenjem obveze sudskih službenika na potpunu provedbu jednostavnijih registrarskih postupaka		
Pravni/upravni instrumenti	Raspored o napretku postignutom u poljednjih 12 mjeseci		Raspored sljedećih koraka	Procijenjeni doprinos ciljevima strategije Europa 2020	Kvalitativan opis predviđenih utjecaja
Radna skupina za praćenje i analizu primjene zakona	Uspostavljen sustav godišnjeg praćenja i analize učinkovitosti novog Zakona o osnivanju trgovačkih društava na daljinu i učinkovitosti trgovačkih sudova (sudskog registra) u njihovoj primjeni - praćenje broja novo osnovanih j.d.o.o. i d.o.o. primjenom navedenog zakona, trajanja postupka upisa u sudski registar		Uspostava sustava godišnjeg praćenja i analize učinkovitosti novog Zakona o osnivanju trgovačkog društava na daljinu i učinkovitosti trgovačkih sudova u njihovoj primjeni praćenjem: 1. uspostava komunikacije sa sudovima radi ranog detektiranja eventualnih manjkavosti u propisima i/ili njihovoj primjeni 2. praćenje sudske prakse (prikupljanje i analiza prvostupanjskih i drugostupanjskih odluka) 3. praćenje subjektivnih dojmova o učinkovitosti osnivanja društava na daljinu (anketa stranaka u postupku i sudaca koji vode postupke) 4. izrada preporuka za poboljšanje postupka.		Analiza statistički podataka te analiza postupaka sudskog registra i prigovor stranaka i drugih sudionika u postupku osnivanja društava na daljinu podloga su za daljnje poboljšanje sustava



Zakon o trgovačkim društvima Zakon o sudskom registru			Donošenje novog Zakona o trgovačkim društvima i Zakona o sudskom registru				Izmjenama zakonodavnog standardizirat će se registarski obrasci, pojednostaviti upis djelatnosti te smanjiti i učiniti transparentnim troškovi registracije poslovanja. Uvest će se obveza sudskih službenika (sudskih savjetnika i ovlaštenih registarskih referenata) na potpunu provedbu jednostavnijih registarskih postupaka, a njihovom edukacijom osigurat će se bolja iskorištenost postojećih resursa i dodatno rasteretiti pravosudni dužnosnici što će osigurati brže rješavanje drugih predmeta iz nadležnosti trgovačkih sudova.	
Fiskalne posljedice za državni proračun	Aktivnost/ projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2018.	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.	Ciljana vrijednost 2021.
Nema		Prihvaćeni prijedlozi zakona na VRH	-	-	-	-	-	-

1.2.7. Poticanje alternativnih i izvansudskih načina rješavanja sporova te jačanje svijesti javnosti

Provedbom odluke Vlade o poticanju alternativnih i izvansudskih načina rješavanja sporova te jačanje svijesti javnosti postići će se smanjenje broja građanskih postupaka pred sudovima u kojima je RH stranka te povećanje broja nagodbi na temelju preporuka Povjerenstva za alternativno rješavanje sporova.

1.2.8. Razvoj upravnog sudovanja

Ministarstvo pravosuđa će i dalje pratiti učinkovitost Zakona o upravnim sporovima. Isto tako nastavlja pratiti razvoj upravnih sudova i primjenu propisa kojima je u upravnim sporovima propisan dvostupanjski sudski postupak. Daljnjim razvojem upravnih sudova nastojat će se poboljšati kvaliteta upravnog spora, ujednačiti sudska praksa, omogućiti kvalitetnija kontrola rada javnopravnih tijela, stvoriti stabilno pravno okruženje, a sucima upravnih sudova pružiti kvalitetniji procesni okvir za postupanje. Navedeno će rezultirati većom učinkovitošću, kraćim trajanjem postupaka i smanjenjem broja neriješenih upravnih predmeta.



Opći cilj			1. Jačanje i razvoj pravne države i vladavine prava					
Posebni cilj			1.2. Jačanje učinkovitosti pravosuđa					
Program u državnom proračunu			2803 - Vođenje sudskih postupaka					
REFORMSKA MJERA								
Broj ključnog područja	Potkategorija	Reformska mjera (novi način ostvarenja)	Opis reformske mjere, njen cilj i važnost za ključno područje					
Preporuka 5. Europske komisije Pобоljšanje kvalitete i učinkovitosti pravosudnog sustava	Hrvatska je ostvarila ograničeni napredak u rješavanju problema iz preporuke 5. Broj neriješenih predmeta i trajanje sudskih postupaka još uvijek su među najvećima u EU-u	Ujednačavanje sudske prakse	Nastavit će se praćenje učinkovitosti Zakona o upravnim sudovima i to kvartalnim prikupljanjem i analizom statističkih podataka te analizom sudske prakse i informacija dostavljenih od Visokog upravnog suda Republike Hrvatske.					
Pravni/upravni instrumenti	Raspored o napretku postignutom u poljednjih 12 mjeseci		Raspored sljedećih koraka		Procijenjeni doprinos ciljevima strategije Europa 2020		Kvalitativan opis predviđenih utjecaja	
Radna skupina za praćenje učinaka Zakona o upravnim sporovima	Uspostavljen sustav godišnjeg praćenja i analize učinkovitosti Zakona o upravnim sporovima i učinkovitosti upravnih sudova u njihovoj primjeni - praćenje broja novih upravnih predmeta i broja riješenih upravnih predmeta, načina njihova rješavanja te trajanja postupka		Uspostava sustava godišnjeg praćenja i analize učinkovitosti Zakona o upravnim sporovima, odnosno upravnih sudova u njegovoj primjeni praćenjem: 1. uspostava komunikacije sa sudovima radi ranog detektiranja eventualnih manjkavosti u propisu i/ili njihovoj primjeni 2. praćenje sudske prakse (prikupljanje i analiza prvostupajskih i drugostupajskih odluka)				Analiza statističkih podataka te analiza postupanja sudova	
Fiskalne posljedice za državni proračun	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2017.	Ciljana vrijednost 2018.	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.
Nema		prihvaćeni prijedlozi zakona na VRH	-	-	-	-	-	-
		izvješće	-	-	-	-	-	-



1.2.9. Ulaganje u infrastrukturu pravosudnih i kaznenih tijela

Ministarstvo pravosuđa će, daljnjim ulaganjem u infrastrukturu pravosudnih i kaznenih tijela, osigurati primjerenije radne uvjete te energetske učinkovitije radne prostore indirektno dovodeći do jačanja učinkovitosti pravosuđa u cjelini.

Energetska obnova zgrada pravosudnog i zatvorskog sustava financirat će se putem strukturnih fondova Europske unije.

Opći cilj	1. Jačanje i razvoj pravne države i vladavine prava						
Posebni cilj	1.2. Jačanje učinkovitosti pravosuđa						
Program u državnom proračunu	2806 - Izgradnja, obnova, održavanje i opremanje zgrada						
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2018.	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.
Unapređenje radnih uvjeta pravosudnim i kaznenim tijelima	K629022 Uređivanje i opremanje pravosudnih tijela	Renovirane i adaptirane zgrade pravosudnog i zatvorskog sustava	Broj	2	3	4	4

Opći cilj	1. Jačanje i razvoj pravne države i vladavine prava							
Posebni cilj	1.2. Jačanje učinkovitosti pravosuđa							
Program u državnom proračunu	2806 - Izgradnja, obnova, održavanje i opremanje zgrada							
NOVI NAČINI OSTVARENJA								
Način ostvarenja	Kratak opis	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2018.	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.
Energetska obnova zgrada pravosudnog i zatvorskog sustava	Poboljšanje energetske učinkovitosti u postojećim zgradama		Energetski učinkovita zgrada	Broj	0	2	3	4

1.2.10. Unapređenje sustava katastra i zemljišnih knjiga

U Republici Hrvatskoj se, više od deset godina, poduzimaju brojne aktivnosti usmjerene za poboljšanje poslovnih procesa i organizacije rada u sustavu zemljišne administracije. Iako su od početka provedbe programa Vlade RH "Uređena zemlja" provedeni značajni projekti i uvedena nova rješenja koja su pridonijela njenoj učinkovitosti, sustav još uvijek nije na željenoj razini. Stoga se njegovo unapređenje planira ostvariti uspostavom učinkovite zemljišne administracije koja će osigurati pravnu sigurnost, potaknuti i ubrzati usporene procese investicijskih ulaganja, poboljšati funkcioniranje tržišta nekretnina i razmjenu podataka sa svim dionicima.

U okviru ove mjere revidirat će se pravni propisi, nastaviti s digitalizacijom katastarskih i zemljišnoknjižnih podataka i reorganizirati rad s posebnim naglaskom na funkcionalno spajanje postojećih registara i institucija. Navedena mjera provodit će se u nekoliko faza, a započinje izradom i donošenjem Plana provedbe funkcionalnog spajanja.

U svrhu uspostave pravnog okvira za provedbu funkcionalnog spajanja katastarskih ureda i zemljišnoknjižnih odjela, od donošenja Plana provedbe funkcionalnog spajanja do prosinca 2017. godine revidirat će se Zakon o državnoj izmjeri i katastru nekretnina, Zakon o zemljišnim knjigama i drugi pravni propisi (izmjene propisa kojima se uspostavlja pravni okvir za provedbu funkcionalnog spajanja). Funkcionalno spajanje katastarskih ureda i zemljišnoknjižnih odjela u novu instituciju osobito podrazumijeva značajno smanjenje broja procedura, smanjenje dvostrukih provedbi nastalih na temelju trenutno važećih propisa te prijenos određenih



ovlaštenja na izvaninstitucionalne osobe u katastarskim i zemljišnoknjižnim postupcima.

Formiranje nove institucije planira se do prosinca 2018. godine, a provedba fizičkog spajanja katastarskih ureda i zemljišnoknjižnih odjela do prosinca 2020. godine. Predložena reformska mjera usmjerena je na postizanje učinkovitosti nove institucije usmjerene na korisnike kroz brže i jednostavnije postupke te kvalitetne i digitalizirane podatke o nekretninama. Naime, ažurni podaci o nekretninama su od presudne važnosti kako za privatni tako i za javni sektor u svrhu jačanja fiskalne politike, ispravnog utvrđivanja i naplate javnih davanja, sprječavanja zloupotreba u poslovanju nekretninama, praćenja raznih zahtjeva samoupravnih jedinica, strateškog planiranja usluga i infrastrukture.

Jedna od pretpostavki elektroničkog poslovanja u zemljišnim knjigama ostvarena je uspostavom Zajedničkog informacijskog sustava zemljišnih knjiga i katastra (dalje: ZIS), koji je uveden u sve zemljišnoknjižne odjele i katastarske urede te uključuje integrirane poslovne procese i jedinstvenu bazu podataka za katastar i zemljišne knjige. Njime se osigurava visoki stupanj suradnje u cilju bolje povezanosti i razmjene podataka o nekretninama te omogućava usklađivanje baza podataka.

Mnoga istraživanja i projekti pokazali su da upisi u katastru i zemljišnoj knjizi odgovaraju stvarnom stanju više od 60%. Katastarska izmjera je prikladna metoda u području gdje je postojeće stanje registara toliko loše da bi samo provedba sustavnih katastarskih izmjera mogla postići željeni rezultat. Međutim, i kada su provedene, sporost provedbe postupaka izlaganja katastarskih izmjera i osnivanja i obnove zemljišnih knjiga u prosječnom trajanju od pet, a u pojedinim slučajevima i 15 godina, uzrokuju niz novih promjena na terenu, odnosno u prometu nekretnina.

„One stop shop“ podsustav ZIS aplikacije omogućuje podnošenja prijedloga i isprava u digitalnom obliku i izdavanje zemljišnoknjižnih izvadaka neovisno o mjesnoj nadležnosti suda, od strane javnih bilježnika, odvjetnika i putem sustava e-Građani.

Dopunama Pravilnika o tehničkim i drugim uvjetima elektroničkog poslovanja u zemljišnim knjigama omogućeno je javnim bilježnicima i odvjetnicima podnošenje prijedloga i isprava u digitalnom obliku, što će osobito doprinijeti potpunoj uspostavi digitalne arhive.

Zemljišne knjige u digitalnom obliku odražavaju stanje posljednjih upisa, međutim ne i cjelokupnu povijest upisa. Zato je jedan od ciljeva nastaviti digitalizaciju preostalih ručno vođenih zemljišnih knjiga i zbirki isprava. Trenutno je 30% zemljišnih knjiga skenirano, a preostalo je za skeniranje oko 28,5 milijuna stranica. Digitalni arhiv neće samo očuvati arhive, već će omogućiti i jednostavniji pristup te olakšati šire korištenje ovih vrijednih dokumenata pa tako i rješavanje zemljišnoknjižnih predmeta neovisno o mjesnoj nadležnosti.

U cilju ostvarenja djelotvorne koordinacije i učinkovitog planiranja i upravljanja izradit će se Program katastarskih izmjera i osnivanja i obnove zemljišnih knjiga pri čemu će se osobito imati u vidu okolnost da je od ukupne površine teritorija Republike Hrvatske gotovo 71% javno vlasništvo (opće dobro 36,43%, državno vlasništvo 34,21%, vlasništvo jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave 0,15%) od čega je oko polovice područje mora i morske obale, dok je u privatnom vlasništvu



29,21%. Urbana područja iznose 38,65% i na njima živi oko 70,39% stanovništva, a ruralna područja 61,35% i na njima živi 29,61% stanovništva. Naime, jedan od prioriteta je osigurati učinkovite postupke katastarskih izmjera i osnivanja i obnove zemljišnih knjiga.

Izmjene i dopune Zakona o zemljišnim knjigama obuhvatile su i odredbe koje se odnose na područja u kojima je stanje registara sa stvarnim stanjem zadovoljavajuće, nije potrebna provedba sistemskih izmjera, nego je usklađenje zemljišnih knjiga i katastarskih podataka moguće provedbom postupaka pojedinačnog preoblikovanja. Na temelju provedene analize utvrđeno je kako je 27% katastarskih i zemljišnoknjižnih podataka u potpunosti međusobno usklađeno, 61,7% podataka djelomično je usklađeno (razlike su u pojedinim znakovima, nazivu ulice i sl.), dok je 11,3% podataka neusklađeno. Primjenom već razvijene metodologije i aplikacije preoblikovanja podataka iz zemljišnih knjiga i katastra u Bazu zemljišnih podataka (dalje: BZP), potpuno usklađeni podaci će se, bez provedbe bilo kakvog postupka, automatski digitalnim putem prenijeti u BZP. Djelomično usklađeni podaci uskladit će se i prenijeti u BZP uvođenjem jednostavne procedure prethodnog ispravka uz angažman izvaninstitucionalnih osoba, dok će se za neusklađene podatke provesti redovni postupci usklađenja. Također, dat će se pravna snaga geodetskim elaboratima koji su provedeni u katastru, a nisu dostavljeni na provedbu zemljišnoknjižnim odjelima i time ažurirati stanje velikog broja nekretnina bez novih troškova i u kratkom roku.

Donijet će se Detaljni plan izlaganja katastarskih izmjera, osnivanja i obnove zemljišnih knjiga za 92 katastarske općine za koje je tehnički dio katastarske izmjere već dovršen te započeti s njegovom provedbom. U tu će se svrhu postupci pojednostaviti, povećati ovlaštenja službenika, a radi osnivanja dodatnih povjerenstava reorganizirat će se rad, formirati mobilni timovi i omogućiti financiranje rada, budući da je nedostatnost kapaciteta i nemogućnost dodatnog financiranja postojećih službenika jedan od temeljnih razloga sporosti sustava.

Projekt "Upravljanje zemljišnim podacima" u okviru Operativnog programa "Konkurentnost i kohezija 2014.-2020." dogovoren je između Ministarstva pravosuđa kao nositelja i Državne geodetske uprave kao sunositelja projekta radi postizanja ciljeva: analiza potreba i poslovnih modela o zemljišnim podacima ZIS-a svih zainteresiranih dionika (tijela državne uprave i poslovni korisnici), prilagodba propisa, priprema specifikacije različitih sučelja ZIS-a s traženim skupovima podataka, razvoj i implementacija programskih modula ZIS-a, implementacija registra izvlaštenih nekretnina, jačanje svijesti i edukacija službenika i jačanje svijesti građana.



Opći cilj			1. Jačanje i razvoj pravne države i vladavine prava		
Posebni cilj			1.2. Jačanje učinkovitosti pravosuđa		
Program u državnom proračunu			2815 - Zemljišne knjige		
REFORMSKA MJERA					
Reformska mjera (novi način ostvarenja)	Glavni cilj i opis mjere	Pravni/upravni instrumenti	Raspored provedbe - ključne točke ostvarenja i rokovi		
Unaprjeđenje sustava katastra i zemljišnih knjiga	U RH se više od deset godina poduzimaju brojne aktivnosti usmjerene na poboljšanje poslovnih procesa i organizaciju rada u sustavu zemljišne administracije. Iako su od početka provedbe programa Vlade "Uređena zemlja" provedeni značajni projekti i uvedena nova rješenja koja su pridonijela njegovoj učinkovitosti, sustav još uvijek nije na željenoj razini. Stoga se njegovo unaprjeđenje planira ostvariti uspostavom učinkovite zemljišne administracije koja će osigurati pravnu sigurnost, potaknuti i ubrzati usporene procese investicijskih ulaganja, poboljšati funkcioniranje tržišta nekretnina i razmjenu podataka sa svim dionicima. U okviru ove mjere revidirat će se pravni propisi, nastaviti s digitalizacijom katastarskih i zemljišnoknjižnih podataka i reorganizirati rad s posebnim naglaskom na funkcionalno spajanje postojećih registara i institucija. Navedena mjera provodi se u nekoliko faza u razdoblju od 2016. do 2020.	Zakon o zemljišnim knjigama, Pravilnik o unutarnjem ustroju, vođenju zemljišnih knjiga i obavljanju drugih poslova u zemljišnoknjižnim odjelima sudova (zemljišnoknjižni i poslovnik)	Donošenje novog Zakona o zemljišnim knjigama (2. faza), Izmjene propisa kojima se uspostavlja pravni okvir za provedbu funkcionalnog spajanja zemljišne knjige i katastra; Donošenje Detaljnog plana izlaganja izmjera i osnivanja i obnova zemljišnih knjiga		
Kvalitativni učinak - opis predviđenih utjecaja	Fiskalne posljedice za državni proračun		Aktivnost/projekt u državnom proračunu		
Revidirat će se Zakon o državnoj izmjeri i katastru nekretnina, Zakon o zemljišnim knjigama i drugi pravni propisi. Funkcionalno spajanje katastarskih ureda i zemljišnoknjižnih odjela u novu instituciju osobito podrazumijeva značajno smanjenje broja procedura, smanjenje dvostrukih provedbi nastalih na temelju trenutno važećih propisa te prijenos određenih ovlaštenja na izvaninstitucionalne osobe u katastarskim i zemljišnoknjižnim postupcima. Krajnji cilj je osigurati kvalitetne podatke o nekretninama čije će korištenje i pristup nova institucija, putem elektroničkih usluga, omogućiti unutarnjim i vanjskim korisnicima.	u ovom trenutku ih nije moguće odrediti		K544091 - Konkurentnost i kohezija		
Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2017.	Ciljana vrijednost 2018.	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.
broj	0	1	0	0	0
broj	0	1	0	0	0
broj	0	1	0	0	0
postotak	0	20%	30%	40%	50%
postotak	0	5%	10%	15%	20%
postotak	35287	povećanje za 5%	povećanje za 10%	povećanje za 15%	povećanje za 20%



Opći cilj	1. Jačanje i razvoj pravne države i vladavine prava							
Posebni cilj	1.2. Jačanje učinkovitosti pravosuđa							
Program u državnom proračunu	2804 - Edukacija i informiranje u pravosudnom sustavu, 2815 - Zemljišne knjige							
NOVI NAČINI OSTVARENJA								
Način ostvarenja	Kratak opis	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednos t	Ciljana vrijednos t 2018.	Ciljana vrijednos t 2019.	Ciljana vrijednos t 2020.
Upravljanje zemljišnim podacima	Unapređenje zemljišnoknjižnog sustava koje podrazumijeva unaprjeđenje kvalitete i količine podataka vezanih za zemljišnoknjižni sustav, upravljanja tim podacima te njihovo korištenje i povezivanje s drugim ključnim korisnicima	K544091 - OP Konkurentnost i kohezija 2014 - 20120. (Europski fond za regionalni razvoj)	1. Završena analiza potreba i poslovnih modela o zemljišnim podacima ZIS-a svih zainteresiranih dionika (Katalog podataka i vanjskih korisnika zemljišnih podataka)	postotak	0	50%	50%	0%
			2. Prilagođen normativni okvir	postotak	0	10%	45%	45%
			3. Definirane specifikacije različitih sučelja ZIS-a s traženim skupovima podataka	postotak	0	30%	40%	30%
			4. Programska rješenja puštena u produkcijski rad	postotak	0	10%	45%	45%
			5. Registar izvlaštenih nekretnina implementiran	postotak	0	10%	45%	45%
			6. Educirani službenici koji administriraju zemljišne podatke	postotak	0	10%	45%	45%
			7. Provedena kampanja informiranja javnosti	postotak	0	0%	50%	50%
Digitalna arhiva	Skeniranjem preostalih ručno vođenih zemljišnih knjiga stvorit će se Digitalna arhiva, koja će pridonijeti racionalizaciji troškova i uštedi prostora i ljudskih resursa i ubrzanje poslovanja	K544087 - OP Učinkoviti ljudski potencijali 2014-2020. (Europski socijalni fond)	Skenirane sve ručno vođene zemljišne knjige	postotak	30%	30%	30%	10%

1.3. Jačanje zaštite ljudskih prava i temeljnih sloboda

Osiguranjem profesionalizma te transparentnosti rada pravosuđa kroz jasne i pojednostavljene mehanizme komunikacije, ojačat će dodatno i uloga pravosuđa u zaštiti pravne sigurnosti, prava građana i pravnih osoba te poštivanju društvenih i moralnih vrijednosti.

Načini ostvarenja

1.3.1. Unaprjeđenje rada zatvorskog sustava

U namjeri dostizanja standarda kvalitete uvjeta izdržavanja kazne unutar Europske unije, ali i uvjeta predviđenih hrvatskim zakonodavnim okvirom, definirani su ciljevi čije ostvarenje dovodi do značajnog unaprjeđenja stanja u zatvorskom sustavu: jačanje zakonodavnog okvira, informatičko povezivanje, poboljšanje smještajnih uvjeta zatvorenika, stvaranje uvjeta za premještanje zatvorenika u blaže uvjete i njihovo uvjetno otpuštanje, novo zapošljavanje i izobrazba djelatnika u zatvorskom sustavu, osuvremenjivanje i nabava neophodne opreme radi otvaranja novih i obnove starih radionica za zatvorenike, daljnji razvoj tretmana zatvorenika usklađenog s kriminogenim rizicima i potrebama, unaprjeđenje mogućnosti izobrazbe zatvorenika, kao i prihvata specifičnih skupina zatvorenika.



Iako je institucionalna zaštita ljudskih prava osoba lišenih slobode u Republici Hrvatskoj usklađena s pravnom stečevinom Europske unije, zbog dosadašnjeg velikog broja izmjena u Zakonu o izvršavanju kazne zatvora nameće se potreba donošenja novog Zakona u narednom razdoblju, uzimajući u obzir i potrebu usklađivanja njegovih odredaba s odredbama novog Kaznenog zakona i Zakona o kaznenom postupku.

Uprava za zatvorski sustav Ministarstva pravosuđa korisnik je IPA TAIB 2012 projekta pod nazivom „*Podrška zatvorskom sustavu Republike Hrvatske*“ s predviđenim sredstvima od 4,69 milijuna eura i općim ciljem povećanja profesionalnih i upravljačkih vještina Uprave za zatvorski sustav te podrške u primjeni Europske konvencije za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda u zatvorskim sustavima. Svrhe projekta su: unaprjeđenje infrastrukturnih uvjeta i cjeloživotno obrazovanje zaposlenika Uprave za zatvorski sustav Ministarstva pravosuđa, unaprjeđenje životnog okruženja u svrhe rehabilitacije maloljetnika u Odgojnom zavodu u Turopolju i informatizacija Uprave za zatvorski sustav Ministarstva pravosuđa. Projekt se planira provesti do kraja 2018. godine.

Od trećeg kvartala 2016. do četvrtog kvartala 2018. planira se ostvariti cjelovita implementacija zatvorskog informatizacijskog sustava putem izgradnje IT mreže u kaznionicama, zatvorima i odgojnim zavodima te umrežavanje sa Središnjim uredom. Ostvarit će se i implementacija elektroničke matice zatvorenika u cijelom zatvorskom sustavu, nastavak izgradnje financijsko-računovodstvenih informatičkih programa i njihova implementacija u cijelom zatvorskom sustavu te izgradnja i implementacija informatičkog programa za osoblje u cijelom zatvorskom sustavu.

Uspostava cjelovitog rješenja za podršku poslovnim procesima zatvorskog sustava također će biti realizirana kroz projekt IPA 2012.

1.3.1.1. Poboljšanje smještajnih kapaciteta

Zbog starosti većine objekata u kojima su smještene kaznionice, zatvori i odgojni zavodi, u narednom razdoblju nužno je pojedine od navedenih objekata obnoviti i opremiti novom opremom, kako bi se ostvarile zakonske odredbe o zdravstvenim i higijenskim uvjetima u prostorima za boravak zatvorenika, a prostore za pripremu i podjelu hrane potrebno je urediti prema HACCP sustavu kontrole sigurnosti hrane.

Smještajni kapaciteti zatvorskog sustava su tijekom proteklog razdoblja kroz male građevinske zahvate i prenamjenu prostora povećani na 3900 što je još uvijek nedostavno. Daljnjim povećanjem kapaciteta omogućilo bi se kvalitetnije organiziranje dnevnih aktivnosti u zajedničkim prostorima čime bi se ublažili uvjeti unutar zatvorenih kaznenih tijela, a za što su sadašnji kapaciteti nedostatni.

1.3.1.2. Unaprjeđenje tretmana zatvorenika (razvoj programa tretmana i suradnja s udrugama civilnog društva)

Međunarodni standardi i preporuke u području izvršavanja institucionalnih sankcija naglašavaju nužnost organiziranja smislenih okupacijskih aktivnosti za zatvorenike te primjenu programa tretmana koji će zatvorenike pripremiti za reintegraciju u društvenu zajednicu. Također se ističe nužnost suradnje s vanjskim institucijama i udrugama koje pružaju pomoć zatvorenicima u pripremi za život na slobodi u skladu sa zakonom i društvenim pravilima. Radi ostvarivanja svrhe izvršavanja kazne zatvora, u hrvatskom zatvorskom sustavu kontinuirano se unaprjeđuju postupci koji



se odnose na procjenu individualnih kriminogenih rizika i potreba zatvorenika i maloljetnika, planiranje i programiranje tretmana sukladno procijenjenim individualnim rizicima i potrebama, osiguravanje široke i kvalitetne ponude općih i posebnih programa tretmana za zatvorenike i maloljetnike te vrednovanje učinaka programa i postupaka na smanjivanje rizika od ponovnog počinjenja kaznenih djela. Radi daljnjeg unaprjeđenja postupka resocijalizacije i reintegracije zatvorenika i maloljetnika i nadalje će se pratiti suvremene spoznaje u penološkom području te, sukladno tome, razvijati novi programi koji odgovaraju rizicima i potrebama zatvorenika i maloljetnika, pri čemu će se koristiti vlastiti resursi, ali i resursi i potencijali institucija i udruga s kojima zatvorski sustav surađuje u postupku pripreme zatvorenika za život na slobodi. U narednom razdoblju posebna će se pažnja posvetiti opismenjavanju zatvorenika i osposobljavanju za jednostavna zanimanja, što bitno pridonosi uspješnoj resocijalizaciji i reintegraciji u društvo.

1.3.1.3. Proširenje radnih aktivnosti za zatvorenike unutar zatvorskog sustava

Rad zatvorenika definiran je Zakonom o izvršavanju kazne zatvora kao njihovo pravo. Sadašnji broj radnih mjesta na kojima se mogu zaposliti zatvorenici je nedostatan te će se njegovim povećanjem doprinijeti poštivanju prava zatvorenika kao i učinkovitijem rehabilitacijskom pristupu.

1.3.1.4. Omogućavanje izdržavanja kazne bez sigurnosnih rizika za zatvorenike zaštićene svjedoke

U određenim kaznenim tijelima potrebno je prenamjenom, obnovom i opremanjem osigurati izdvojenu jedinicu koja će omogućiti bolje sigurnosne i tretmanske uvjete izdržavanja kazne zatvoreniciima koji su zaštićeni svjedoci.

1.3.1.5. Povećanje radnih i stručnih kapaciteta službenika zatvorskog sustava (Proširenje obrazovnih kapaciteta Centra za izobrazbu, raspodjela ljudskih resursa i poslova u zatvorskom sustavu prema realnim potrebama kroz projekt Europskog socijalnog fonda)

Učinkovitost zatvorskog sustava posljedično je povezana s brojem službenika i njihovom spremnošću za obavljanje svakodnevnih radnih zadataka. Kako bi se osigurala kvalitetna cjeloživotna izobrazba službenika zaposlenih u zatvorskom sustavu osnovan je Centar za izobrazbu. Centar pruža službenicima potrebna temeljna i specijalistička znanja, a navedena aktivnost ostvaruje se i u suradnji s drugim državnim tijelima i obrazovnim institucijama.

Uprava za zatvorski sustav navedena je kao korisnik projekta „Razvoj sustava tretmana i zdravstvene skrbi za zatvorenike“ u okviru operativnog programa Europskog socijalnog fonda pod nazivom „Učinkoviti ljudski potencijali“ za razdoblje 2014-2020. Neki od ciljeva projekta su razgraničenje poslova tretmana na opće i specijalizirane i to kroz analizu poslova i kompetencija, razvijanje i provođenje specijalističke edukacije za službenike tretmana u području potreba i rizičnosti zatvorenika, razvijanje i provođenje edukacije o posebnostima rada sa zatvoreničkom populacijom.

Potrebno je unaprijediti prostorne i materijalne uvjete u Zatvorskoj bolnici u Zagrebu te prostore Odjela zdravstvene zaštite zatvorenika u kaznenim tijelima.



STRATEŠKI PLAN MINISTARSTVA PRAVOSUĐA 2018. – 2020.

Opći cilj	1. Jačanje i razvoj pravne države i vladavine prava							
Posebni cilj	1.3. Jačanje zaštite ljudskih prava i temeljnih sloboda							
Program u državnom proračunu	2806 - Izgradnja, obnova, održavanje i opremanje zgrada, 2807 - Informatizacija, modernizacija i održavanje informacijskog sustava, 2809 - Upravljanje zatvorskim i probacijskim sustavom							
NOVI NAČINI OSTVARENJA								
Način ostvarenja	Kratak opis	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2018.	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.
Povezivanje kaznenih tijela u jedinstvenu računalno-komunikacijsku mrežu pravosuđa (Implementacija zatvorskog inf. sustava, matice zatvorenika te inf. programa; izrada aplikacija)	IPA 2012 "Potpora zatvorskom sustavu Republike Hrvatske"- sadrži IT komponentu informatizacije zatvorske administracije u Ministarstvu pravosuđa čime će cijeli zatvorski sustav u Republici Hrvatskoj dobiti jedinstvenu centraliziranu aplikaciju povezanu s ostalim IT sustavima od značaja za rad u zatvorskom sustavu.	K629169 - Razvoj i održavanje pravosudnog	Izrada mreže u kaznenim tijelima i umrežavanje sa	Broj kaznenih tijela	21	24	0	0
		K544056 i 2012 - Jačanje zatvorskog sustava RH (2809)	Implementacija zatvorskog inf. sustava, matice zatvorenika te inf. programa	Broj kaznenih tijela	6	24	0	0
Omogućavanje izdržavanja kazne bez sigurnosnih rizika za zatvorenike zaštićene svjedoke (poboljšanje tehničkih uvjeta za prijem i tretman zaštićenih svjedoka u zatvorskom sustavu; proširenje stručnih kapaciteta službenika)	Uspostavom sigurnosnog aranžmana koji će pružiti zadovoljavajuću razinu sigurnosti za bilo koju osobu (u okviru određenom zakonskim normama) i poduzimanjem mjera s ciljem osiguravanja strogih sigurnosnih procedura, osigurati će se se najsigurnije moguće okruženje za zaštićene svjedoke tijekom izvršavanja mjere istražnog zatvora i kazne zatvora.	A630000 - Izvršavanje kazne zatvora, mjere pritvora i odgojne mjere (2809)	Povećanje broja elemenata koji osiguravaju i podižu postojeću razinu proceduralne, fizičke i tehničke sigurnosti. Razvoj programa edukacije za osoblje koji je uključeno u rad sa zatvorenicima zaštićenim svjedocima.	Broj izrađenih programa edukacije, povećani stručni kapaciteti, unaprijeđeni smještajni uvjeti	30%	55%	15%	100%
Razvoj i unapređenje tehničkog aspekta zaštite zatvorskog sustava	Aktivnosti koje će pridonijeti daljnjem jačanju sustava zaštite kaznenih tijela te preveniranje i smanjivanje sigurnosnih rizika.	K629023 - Uređenje i opremanje kaznenih tijela	Održavanje postojećih i povećanje broja elemenata koji osiguravaju i podižu razinu sigurnosti u kaznenim tijelima kroz ugradnju tehničkih prepreka, modernizaciju sustava video nadzora, nabavu i instaliranje sigurnosne opreme	Broj	9	16	20	22
Razvoj i unapređenje aspekta osobne zaštite službenika zatvorskog sustava	Aktivnosti koji će unaprijediti nadzor i kvalitetu obavljenih poslova te provedbu standardnih operativnih procedura i upravljanje u incidentnim situacijama.	A544090 - Djelatnost uprave za zatvorski sustav	Održavanje postojećih i povećanje broja elemenata koji osiguravaju i podižu razinu sigurnosti u kaznenim tijelima kroz ugradnju tehničkih prepreka, modernizaciju sustava video nadzora, nabavu i instaliranje sigurnosne opreme	Broj programa, unaprijeđen a organizacija rada i povećani stručni kapaciteti službenika.	4	5	6	7
Unaprijeđenje tretmana zatvorenika (razvoj programa tretmana i suradnja s udrugama civilnog društva)	Razvoj, unapređivanje i osiguravanje kvalitete provedbe posebnih programa tretmana zatvorenika (tretman ovisnika, počinitelja nasilja, seksualnih delinkvenata i dr.), edukativno razvojnih programa (razvoj socijalnih i životnih vještina) te općih programa tretmana zatvorenika (obrazovni programi, organizacija svrhovitog provođenja slobodnog vremena i dr.) i uvođenje zajednica UZOR.	A630000 A544056	Broj različitih općih, edukativno-razvojnih i posebnih programa tretmana dostupnih zatvorenicima i maloljetnicima, uvedene zajednice UZOR u 4 kaznena tijela	Broj programa (povećanje)	10	12	15	15
	Priprema i provođenje natječaja za financiranje projekata/programa udruga usmjerenih pružanju potpore provođenju pojedinačnog programa izvršavanje kazne zatvora/odgojne mjere, u okviru raspoloživih sredstava iz dijela prihoda od igara na sreću te nadzor nad izvršavanjem ugovora s udrugama, suradnja s udrugama financiranim iz drugih izvora, sukladno procijenjenim potrebama i kvaliteti ponuđene usluge.	A630000 A544056	Pripremljen i objavljen natječaj u tekućoj godini, proveden postupak ocjenjivanja, odabrane i financirane udruge sukladno mjerilima kvalitete. Izvršen nadzor nad kvalitetom usluge i poštivanjem ugovora od strane udruga koje su sredstva ostvarile iz natječaja provedenog u prethodnoj godini.	Broj programa i projekata udruga dostupnih zatvorenicima	30	30	30	30



Povećanje radnih i stručnih kapaciteta službenika zatvorskog sustava (Proširenje obrazovnih kapaciteta Centra za izobrazbu, raspodjela ljudskih resursa i poslova u zatvorskom sustavu prema realnim potrebama kroz ESF projekt)	Razvoj i unapređenje specifičnih znanja, vještina i kompetencija svih službenika zatvorskog sustava za neposredan rad sa zatvorenicima i maloljetnicima u cilju psihosocijalne rehabilitacije resocijalizacije i reintegracije zatvorenika i maloljetnika u društvenu zajednicu po otpuštanju na slobodu.	A630012	Proširenje obrazovni kapacitet Centra za izobrazbu	Povećanje broja obrazovnih programa za sve službenike.	8%	20%	50%	75%
		A630000 - Izvršavanje kazne zatvora, mjere pritvora i odgojne mjere (2809)	Ljudski resursi i poslovi u zatvorskom sustavu raspodijeljeni prema potrebama utvrđenim kroz ESF projekt	Izvršena preraspodjela poslova sukladno potrebama utvrđenim analizom poslovnih procesa kroz ESF projekt (izvršenje u %)	0%	0%	50%	75%
Jačanje zakonodavnog okvira zatvorskog sustava	Jačanje zakonodavnog okvira zatvorskog sustava ostvariti će se donošenjem novog Zakona o izvršavanju kazne zatvora, uredbi i ostalih podzakonskih akata kojim će se jačati institucionalni okvir na području izvršavanja kazni zatvora te povećanje zaštite ljudskih prava osoba lišenih slobode.	A630000 - Izvršavanje kazne zatvora, mjere pritvora i odgojne mjere (2809)	Donošenje novog Zakona o izvršavanju kazne zatvora	Broj	0	1	0	0

1.3.2. Unapređenje probacijskog sustava

1.3.2.1. Jačanje zakonodavnog okvira izvršavanja probacijskih poslova

Stupanjem na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Kaznenog zakona u lipnju 2015. godine, izvršavanje određenih sigurnosnih mjera stavljeno je u nadležnost probacijskog sustava. Nadalje, dosadašnja probacijska praksa, preporuke nastale temeljem analize zakonodavnog okvira i hrvatske probacijske prakse u okviru TF projekta „Support to further development and strengthening of the Probation Service in Croatia“ te europski standardi i primjeri dobre europske prakse nameću potrebu donošenja novog Zakona o probaciji što je predviđeno do kraja 2017. godine. U tom smislu, u 2018. godini, je potrebno donijeti novi Pravilnik o načinu obavljanja probacijskih poslova.

1.3.2.2. Povećanje institucionalnog i administrativnog kapaciteta Probacijske službe

Obzirom na značajan rast broja predmeta koji je probacijska služba zaprimila na izvršavanje od početka funkcioniranja 2011. godine te neujednačena teritorijalna područja nadležnosti pojedinih probacijskih ureda, tijekom 2018. godine planira se ustrojavanje još dva probacijska ureda za područje Ličko-senjske i Karlovačke županije u Gospiću te za područje Vukovarsko-srijemske županije u Vukovaru. Za navedena dva ureda planirano je dodatno zapošljavanje. Također, u planu je otvaranje još 2 probacijska ureda, jedan tijekom 2019. godine, a drugi tijekom 2020. godine. Daljnjim širenjem mreže probacijskih ureda omogućio bi se bolji pristup građana probacijskim uredima i manje putovanja probacijskih službenika. Naime, sada neki probacijski uredi pokrivaju područje i 3 županije, što traži duga putovanja kako probacijskih službenika, tako i osuđenika. Osim povećanja broja službenika radi potrebe novih ureda, također je potrebno dodatno kapacitirati i postojeće probacijske



urede u kojima službenici rade sa većim brojem osuđenika no što je preporučljivo za održanje kvalitete rada.

U probacijskom sustavu će se provoditi temeljna izobrazba novih djelatnika, ali i usavršavanje djelatnika u pojedinim stručnim područjima rada (npr. rad s počiniteljima rodno uvjetovanog nasilja, rad s počiniteljima kaznenih djela seksualnog karaktera,...). Podržat će se i inicirati daljnja edukacija sadašnjih probacijskih službenika kroz projekte, suradnju s vanjskim partnerima, edukacije za državne službenike i edukacije organizirane unutar samog Sektora za probaciju Uprave za kazneno pravo i probaciju Ministarstva pravosuđa. Naglašavamo da je zaključak konferencije direktora probacijskih i zatvorskih sustava Vijeća Europe 2017. godine upravo nužnost dobre i kontinuirane edukacije službenika.

1.3.2.3. Poboljšanje prepoznatljivosti identiteta i misije Probacijske službe

U narednom razdoblju će probacijska služba promovirati svoj rad zainteresiranim dionicima i općoj javnosti kroz stručne konferencije, skupove i okrugle stolove te izraditi promotivne materijale (letke, brošure).

1.3.2.4. Izrada novih prijedloga međunarodnih projekata vezanih uz izvršavanje sankcija i mjera u zajednici te apliciranje na raspisane natječaje

Sektor za probaciju je, u srpnju 2017. godine, završio provođenje aktivnosti u okviru TF projekta „Support to further development and strengthening of the Probation Service in Croatia“ te je završena i bilateralna suradnja sa Probacijskom službom Agder iz Norveške kroz norveški instrument bilateralne pomoći Norveške darovnice.

U tijeku su aktivnosti koje se provode u suradnji sa zatvorskim sustavom u okviru IPA 2012 projekta „Razvoj jedinstvenog IT sustava za zatvorsku administraciju“. Sektor za probaciju od svog osnivanja redovito provodi međunarodne projekte te u tom smislu želi nastaviti i predlagati i provoditi projekte. U predmetnom razdoblju planira se apliciranje za Norveške fondove, EU strukturne fondove kao i uključivanje u projekte financirane od Europske komisije sa drugim državama članicama EU.

Glede planiranih aktivnosti, napravljen je prijedlog projekta jačanja ljudskih potencijala u suradnji sa Samostalnom službom za podršku žrtvama i svjedocima koji je u veljači 2017. godine upućen Ministarstvu rada i mirovinskog sustava, a koji bi se trebao financirati kroz strukturne fondove Europske unije.

Također, Sektor za probaciju je pripremio prijedlog projekta kojim će aplicirati za norveški instrument bilateralne pomoći Norveške darovnice, a kojem bi svrha bila jačanje unutarnjih kapaciteta probacijske službe i jačanje ljudskih potencijala, podrška trajnom uvođenju elektroničkog nadzora u hrvatski kaznenopravni sustav te unaprjeđivanje suradnje probacijskog i zatvorskog sustava.



Opći cilj	1. Jačanje i razvoj pravne države i vladavine prava						
Posebni cilj	1.4. Jačanje zaštite ljudskih prava i temeljnih sloboda						
Program u državnom proračunu	2801 - Koordinacija i upravljanje pravosuđa, 2806 - Izgradnja, obnova, održavanje i opremanje zgrada, 2807 Informatizacija, modernizacija i održavanje informatičkog sustava, 2809 - Upravljanje zatvorskim i probacijskim sustavom						
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2018.	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.
Jačanje zakonodavnog okvira izvršavanja probacijskih poslova	A630079 - Sustav za probaciju u RH	donesen Pravilnik o izvršavanju probaicjskih poslova	broj		1	0	
Povećanje institucionalnog i administrativnog kapaciteta Probacijske službe	A630079 - Sustav za probaciju u RH	pronađeni prostori za nove ureda	broj	12	14	15	16
Povećanje i poboljšanje prostornih kapaciteta za rad probacijskih ureda		zaposleni novi službenici	broj službenika	95	105	115	125
Daljnje zapošljavanje probacijskih službenika		educirani službenici	broj educiranih novih službenika	0	10	10	10
Nastavak edukacije probacijskih službenika			broj educiranih starih službenika	0	40	40	40
Poboljšanje prepoznatljivosti identiteta i misije Probacijske službe	A630079 - Sustav za probaciju u RH	izrađeni letci i brošure	broj	0	5.000	5.000	5.000
		organizirana stručna konferencija	broj	0	1	1	1
Izrada novih prijedloga međunarodnih projekata, te apliciranje na raspisane natječaje	A630079 - Sustav za probaciju u RH	izrađen i apliciran prijedlog projekta međunarodnog projekta	broj	0	1	1	1

1.3.3. Razvoj sustava podrške žrtvama i svjedocima u RH

1.3.3.1. Donošenje Akcijskog plana uz Nacionalnu strategiju razvoja sustava podrške žrtvama i svjedocima u RH za razdoblje od 2016. do 2020. godine

Ministarstvo pravosuđa donijelo je Nacionalnu strategiju razvoja sustava podrške žrtvama i svjedocima u RH za razdoblje od 2016. do 2020. godine.

Uz Nacionalnu strategiju potrebno je donijeti i Akcijski plan za područje razvoja podrške žrtvama i svjedocima koji detaljnije opisuje i definira postavljene ciljeve i pojedine mjere i načine njihova ostvarivanja kao i konkretne zadaće pojedinih izvršitelja za odabrano proračunsko razdoblje na temelju postavljenih ciljeva i definiranih mjera.

1.3.3.2. Osnivanje odjela za podršku žrtvama i svjedocima na svim županijskim sudovima koji u svojim sjedištima imaju i općinske sudove te preostalim općinskim sudovima i zapošljavanje službenika te zapošljavanje dodatnih službenika u postojeće odjele za podršku

Trenutno u republici Hrvatskoj djeluje 7 odjela za podršku žrtvama i svjedocima koji su osnovani na županijskim sudovima u Zagrebu, Osijeku, Vukovaru, Zadru, Sisku, Splitu i Rijeci.



Radi osiguranja podrške žrtvama i svjedocima na svim županijskim i općinskim sudovima i osiguranja teritorijalne ujednačenosti i dostupnosti podrške svim građanima Republike Hrvatske potrebno je dodatno razviti sustav podrške osnivanjem odjela za podršku na preostalim županijskim, odnosno općinskim sudovima.

Navedeno je nužno i radi provedbe odredbi Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kaznenom postupku koji predviđa provođenje obveze pojedinačne procjene žrtve od strane tijela koje provodi ispitivanje.

Odjeli u Osijeku, Vukovaru, Zadru, Sisku i Rijeci pružaju podršku i na općinskim sudovima jer su smješteni u istoj zgradi. Međutim, radi priljeva kaznenih predmeta na općinskoj razini, u slučaju Rijeke i Osijeka radi predmeta ratnih zločina (u kojima se ulaže dodatni angažman prilikom pružanja podrške žrtvama i svjedocima) te u slučaju Zadra, Osijeka i Rijeke radi pružanja podrške i na prekršajnim sudovima, potrebno je za odjele u Osijeku, Zadru i Rijeci osigurati dodatno zapošljavanje.

Odjeli u Zagrebu i Splitu, prema potrebi, mogu osigurati podršku i žrtvama na nadležnim općinskim sudovima, ali radi fizičke udaljenosti sudova te količine kaznenih predmeta potrebno je osigurati zapošljavanje dodatnih službenika koji bi svakodnevno pružali podršku i na općinskim sudovima.

Kako odjeli za podršku osiguravaju podršku i žrtvama obiteljskog nasilja na prekršajnim sudovima u Zagrebu i Splitu potrebno je osigurati zapošljavanje dodatnih službenika da bi se omogućilo svakodnevno pružanje podrške i na nadležnim prekršajnim sudovima.

Slijedom navedenog potrebno je osigurati osnivanje odjela za podršku žrtvama i svjedocima i provesti zapošljavanje službenika na sljedećim županijskim sudovima (koji će osiguravati pružanje podrške i na nadležnim općinskim i prekršajnim sudovima): Bjelovar, Dubrovnik, Karlovac, Pula, Slavonski Brod, Šibenik, Varaždin i Velika Gorica.

Potrebno je osigurati osnivanje odjela za podršku žrtvama i svjedocima i provesti zapošljavanje službenika na sljedećim općinskim sudovima (koji će osiguravati pružanje podrške i na nadležnim prekršajnim sudovima): Virovitica, Gospić, Požega, Koprivnica, Čakovec, Novi Zagreb i Zlatar.

Potrebno je osigurati i zapošljavanje novih službenika u već postojeće odjele za podršku žrtvama i svjedocima i to za: Zagreb, Split, Zadar, Osijek, Rijeka i Sisak.

1.3.3.3. Jačanje kapaciteta Samostalne službe za podršku žrtvama i svjedocima Ministarstva pravosuđa i zapošljavanje novih službenika radi koordinacije i razvoja sustava podrške žrtvama i svjedocima na nacionalnoj razini

Pored zadaća Samostalne službe za podršku žrtvama i svjedocima koji se odnose na poslove pružanja direktne podrške i informacija žrtvama i svjedocima; poslove informiranja žrtve, oštećenika ili obitelji žrtve o otpustu zatvorenika s izdržavanja kazne zatvora; poslove razvoja sustava pravične novčane naknade žrtvama kaznenih djela i naknade za neutemeljena uhićenja i za neopravdane osude; poslove financiranja udruga iz prihoda od igara na sreću, Samostalna služba obavlja i poslove institucionaliziranja i koordiniranja sustavom podrške žrtvama i svjedocima unutar pravosuđa, poslove koordiniranja strateškim razvojem sustava u Republici Hrvatskoj i organiziranja izobrazbe i supervizije stručnjaka i volontera za pružanje podrške žrtvama i svjedocima.



S obzirom na povećan obim poslova koji će proizići iz razvoja sustava podrške i osnivanja novih odjela za podršku na sudovima nužno je osigurati jačanje kapaciteta Samostalne službe na način da se ustroje i posebni odjeli te zaposle novi službenici.

1.3.3.4. Osiguranje petodnevne edukacije za novozaposlene službenike odjela za podršku na sudovima

Radi osiguranja jednakih standarda postupanja službenika odjela za podršku na sudovima potrebno je provesti petodnevne edukacije za novozaposlene službenike.

1.3.3.5. Osiguranje edukacije i supervizije službenika za podršku Ministarstva pravosuđa i odjela za podršku žrtvama i svjedocima na sudovima

Radi osiguranja jednakih standarda postupanja službenika odjela za podršku i volontera, te potrebne kvalitete postupanja, potrebno je sustavno osigurati provođenje edukacija i supervizije koje, osim službenika Samostalne službe za podršku žrtvama i svjedocima, mogu provoditi i vanjski suradnici koje se angažira zahvaljujući suradnji s organizacijama civilnog društva ili kroz projekte. Također, dodatna izobrazba može se osigurati i sudjelovanjem na konferencijama, seminarima i okruglim stolovima.

1.3.3.6. Provedba aktualnih projekata i izrada prijedloga novih međunarodnih projekata

Samostalna služba za podršku žrtvama i svjedocima u partnerstvu s organizacijama civilnog društva te partnerstvu s drugim upravama Ministarstva pravosuđa samostalno prijavljuje projekte i osigurava sredstva iz predpristupnih programa pomoći EU, strukturnih fondova i programa unije, a radi provođenja aktivnosti iz nadležnosti Samostalne službe, aktivnosti koje se odnose na izobrazbu službenika, medijske kampanje i izradu promotivnih materijala kao i aktivnosti koje se odnose na razvoj sustava podrške i uvođenje novih politika i pristupa koji su u skladu s nacionalnim i europskim zakonodavstvom.

1.3.3.7. Provedba aktivnosti financiranja udruga usmjerenih na pružanje podrške žrtvama i svjedocima

Temeljem Uredbe o kriterijima za utvrđivanje korisnika i načinu raspodjele dijela prihoda od igara na sreću za 2017. godinu, Ministarstvo pravosuđa je dobilo sredstva za aktivnost A576241 – Podrška svjedocima i žrtvama kaznenih djela. Radi se o financiranju programa udruga iz dijela prihoda od igara na sreću čije je predviđeno trajanje 3 godine, a u svrhu provedbe aktivnosti „Razvoj sustava podrške žrtvama i svjedocima pružanjem potpore partnerskoj mreži organizacija za podršku i pomoć žrtvama i svjedocima“.

1.3.3.8. Suradnja s nadležnim tijelima provođenjem sastanaka, predavanja i razmjenom informacija

Radi osiguranja razvoja sustava podrške žrtvama i svjedocima koji se oslanja i na druga relevantna državna tijela i javne službe kao i organizacije civilnog društva koje dolaze u kontakt sa žrtvama, potrebno je sustavno provoditi aktivnosti kojima će se osigurati pravovremeno međusobno informiranje i poticati suradnja, održavanjem sastanaka, predavanja i okruglih stolova na teme relevantne za područje podrške žrtvama i svjedocima.



STRATEŠKI PLAN MINISTARSTVA PRAVOSUĐA 2018. – 2020.

Opći cilj	1. Jačanje i razvoj pravne države i vladavine prava						
Posebni cilj	1.3. Jačanje zaštite ljudskih prava i temeljnih sloboda						
Program u državnom proračunu	2803 - Vođenje sudskih postupaka; 2804 - Edukacija i informiranje						
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2018.	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.
1. Osnivanje Povjerenstva za praćenje i unapređenje sustava podrške žrtvama i svjedocima	A576241 - Podrška svjedocima i žrtvama kaznenih djela	Osnovano Povjerenstvo, imenovan predsjednik i članovi Povjerenstva	broj	0	1	0	0
2. Donošenje Akcijskog plana uz Nacionalnu strategiju razvoja sustava podrške žrtvama i svjedocima u RH za razdoblje od 2016. do 2020. godine		Donesen Akcijski plan, održani sastanci Povjerenstva za praćenje i unapređenje sustava podrške žrtvama i svjedocima	broj	0	1	0	0
3. Osnivanje novih odjela za podršku žrtvama i svjedocima na županijskim i općinskim sudovima		Osnovani novi odjeli na županijskim i općinskim sudovima	broj		10 ukupno Županijski sudovi (8): Bjelovar, Dubrovnik, Karlovac, Pula, Slavonski Brod, Šibenik, Varaždin, Velika Gorica) i općinski sudovi (2) Gospić i Novi Zagreb	5 općinskih sudova. Koprivnica, Čakovec, Virovitica, Požega i Zlatar	
4. Zapošljavanje novih službenika u novim odjelima za podršku žrtvama i svjedocima		zaposleni novi službenici u novim odjelima za podršku žrtvama i svjedocima	broj		18 službenika	5 službenika	
5. Osiguranje prostornih kapaciteta za nove odjele za podršku žrtvama i svjedocima na županijskim i općinskim sudovima i zapošljavanje novih zaposlenika		Osigurani prostorni kapaciteti, opremljeni prostori, zaposleni novi službenici			17 čekaonica/kancelarija ukupno za općinske, županijske i prekršajne sudove i to: 13 čekaonica za općinske i županijske sudove; županijski sudovi: Bjelovar, Dubrovnik (to je i za prekršajni sud), Karlovac (i za Prekršajni sud), Pula, Šibenik, Varaždin (i za prekršajni jer su na istoj adresi), po 1 čekaonica za oba suda jer su na istoj adresi; Slavonski Brod - 1 čekaonica za županijski sud i 1 čekaonica za Općinski sud (pokrivaju i Prekršajni jer su na istoj adresi), Velika Gorica - 1 čekaonica na općinskom sudu (i za Prekršajni jer su na istom sudu) i 1 čekaonica na županijskom sudu, 1 čekaonica za Općinski sud u Novom Zagrebu, 1 čekaonica za Općinski sud u Gospiću(i za Prekršajni-ista adresa), 1 čekaonica za Općinski sud u Splitu, 4 - Prekršajni sudovi (Bjelovar, Pula, Split, Šibenik)	8 čekaonica/kancelarija - ukupno za općinske i prekršajne sudove i to: 2 - općinski sudovi: Koprivnica i Zlatar (O. i P. sud su na istoj adresi), Čakovec, 6 za Čakovec, Viroviticu u Požegu jer su O. i P. sud na različitim adresama Prekršajni sud Virovitica, Osijek, Sisak, Požega, Čakovec	
6. Zapošljavanje novih službenika u Samostalnu službu za podršku žrtvama i svjedocima	A576241	zaposleni novi službenici u samostalnoj službi za podršku žrtvama i svjedocima			4 službenika	1 službenik	
7. Održavanje edukacije novim zaposlenicima u odjelima za podršku žrtvama i svjedocima	A576241	Održana edukacija	broj	7 osnovanih odjela na županijskim sudovima u Rijeci, Zagrebu, Osijeku, Vukovaru, Sisku, Splitu i Zadru, 13 zaposlenika	23 službenika - 1 petodnevna edukacija u Zagrebu	8 službenika - jedna petodnevna edukacija u Zagrebu	0
8. Zapošljavanje novih službenika u postojeće odjele za podršku žrtvama i svjedocima		zaposleni novi službenici	broj	7 osnovanih odjela na županijskim sudovima u Rijeci, Zagrebu, Osijeku, Vukovaru, Sisku, Splitu i Zadru, 13 zaposlenika	5 osoba	3 osobe	0
9. Osiguranje edukacije službenika za podršku Ministarstva pravosuđa i Odjela za podršku žrtvama i svjedocima na sudovima u sklopu projektnih aktivnosti „Jačanje učinkovitosti sustava za podršku žrtvama i svjedocima u Republici Hrvatskoj“ u okviru Prijelaznog instrumenta - Instrument za jačanje kapaciteta (Transition Facility - Institution Building Envelope)	sredstva iz projekta	Broj provedenih edukacija i broj osoba koje su sudjelovale na edukaciji	broj		2	0	0



STRATEŠKI PLAN MINISTARSTVA PRAVOSUĐA 2018. – 2020.

10. Osiguranje izrade promotivnih materijala i održavanje završne konferencije u sklopu projektnih aktivnosti „Jačanje učinkovitosti sustava za podršku žrtvama i svjedocima u Republici Hrvatskoj“ u okviru Prijelaznog instrumenta - Instrument za jačanje kapaciteta (Transition Facility - Institution Building Envelope)	sredstva iz projekta	broj izrađenih promotivnih materijala	broj	20000 letaka, 10000 brošura	1	0	0
11. Dorada projektne dokumentacije za projekt Jačanje i sustavni razvoj ljudskih potencijala probacijskog sustava i sustava za podršku žrtvama i svjedocima iz sredstava Europskog socijalnog fonda (Operativni program učinkoviti ljudski potencijali)	K544087 OP - Učinkoviti ljudski potencijali	Dorada projektnog prijedloga sukladno uputama	broj	1	0	0	0
12. Provedba aktivnosti u sklopu projekta VICATIS (Victim-centered approach to improving support services) kojima se promiču prava žrtava kaznenih djela Programa za pravosuđe Glavne uprave za pravosuđe i potrošače EK (Justice Programme, Action Grants 2016 - Action grants to support transnational projects to enhance the rights of victims of crime)	sredstva iz projekta /doprinos MP kroz rad voditeljice Samostalne službe za podršku žrtvama i svjedocima koja će svojom stručnom ekspertizom doprinijeti provedbi projekta	Projektne aktivnosti trebaju dovesti do ostvarenja sljedećih ciljeva projekta: unaprijediti razumijevanje načina na koji relevantni propisi, procedure i institucionalni okvir utječu na žrtve kaznenih djela provođenjem istraživanja u čijem su fokusu žrtve i na populaciji žrtava, doprinijeti poboljšanju propisa, procedura i institucionalnog okvira u cilju učinkovite i dosljedne primjene Direktive o pravima žrtava, razviti alate za bolje ostvarenje prava žrtava na informaciju i na upućivanje u sustav za podršku žrtvama		1	1	0	0
13. Provedba aktivnosti financiranja projekata udruga usmjerenih na osiguravanje pružanja podrške žrtvama i svjedocima u županijama u kojima nisu osnovani odjeli za podršku žrtvama i svjedocima, sukladno Odluci u o načinu raspodjele raspoloživih sredstava iz dijela prihoda od igara na sreću za 2017. godinu	A576241 - Podrška svjedocima i žrtvama kaznenih djela	Sklopljeno 5 ugovora s organizacijama civilnog društva, održana 1 edukacija u sklopu projektnih aktivnosti - analiza dostavljenih izvještaja	broj	5	5 izvršenih analiza dostavljenih izvještaja	0	0
14. Financiranje programa udruga pružanjem potpore partnerskoj mreži organizacija za podršku i pomoć žrtvama i svjedocima usmjerenoj na razvoj sustava podrške žrtvama i svjedocima iz dijela prihoda od igara na sreću kojima se financiraju programi i projekti od interesa za opće dobro, sukladno Odluci o načinu raspodjele raspoloživih sredstava iz dijela prihoda od igara na sreću za 2017. godinu, predviđeno trajanje programa 3 godine	A576241 - Podrška svjedocima i žrtvama kaznenih djela	Objavljen Javni poziv za financiranje udruga, ocijenjeni projektni prijedlozi i odabrana partnerska mreža, sklopljen ugovor s partnerskom mrežom, isplaćen dio sredstava za 1. godinu provedbe programa	broj	0	1 sklopljen ugovor	0	0
15. Suradnja s nadležnim tijelima provođenjem sastanaka, predavanja i razmjenom iskustava	A576241 - Podrška svjedocima i žrtvama kaznenih djela	Broj održanih predavanja službenicima policije, centara za socijalnu skrb, centara za psihosocijalnu pomoć Ministarstva branitelja, centara za mentalno zdravlje, broj osoba koje su pohađale predavanja	broj				



Opći cilj			1. Jačanje i razvoj pravne države i vladavine prava			
Posebni cilj			1.3. Jačanje zaštite ljudskih prava i temeljnih sloboda			
Program u državnom proračunu			2803 - Vođenje sudskih postupaka			
REFORMSKA MJERA						
Reformna mjera (novi način ostvarenja)		Glavni cilj i opis mjere	Pravni/upravni instrumenti	Raspored provedbe - ključne točke ostvarenja i rokovi		
Provođenje mjera iz Nacionalne strategije razvoja sustava podrške žrtvama i svjedocima u RH od 2016. do 2020. godine predviđa provođenje pripremnih aktivnosti za jačanje kapaciteta Samostalne službe za podršku žrtvama i svjedocima Ministarstva pravosuđa i zapošljavanje novih službenika radi koordinacije i razvoja sustava podrške žrtvama i svjedocima na nacionalnoj razini		S obzirom na povećan obim poslova koji će proizići iz aktivnosti definiranih u Akcijskom planu sukladno mjerama iz Nacionalne strategije razvoja sustava podrške žrtvama i svjedocima u RH od 2016. do 2020. godine, predviđeno je jačanje kapaciteta Samostalne službe za podršku žrtvama i svjedocima. Predloženi model je da Samostalna služba preraste u Samostalni sektor za podršku žrtvama i svjedocima i novčane naknade i štete, s odjelima: Odjel za razvoj i koordinaciju sustava podrške žrtvama i svjedocima, Odjel za podršku žrtvama i svjedocima i međunarodnu suradnju i Odjel za novčane naknade i štete	Zakon o kaznenom postupku, Direktiva 2012/29/EU o uspostavi minimalnih standarda prava, podrške i zaštite žrtava kaznenih djela, Nacionalna strategija razvoja sustava podrške žrtvama i svjedocima u RH od 2016. do 2020. godine	1. izmjena Uredbe o unutarnjem redu i Pravilnika o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva pravosuđa 2. osiguravanje sredstava za dodatno zapošljavanje u 2018. godini		
Kvalitativni učinak - opis predviđenih utjecaja		Fiskalne posljedice za državni proračun		Aktivnost/ projekt u državnom proračunu		
Sustav podrške žrtvama i svjedocima razvija i koordinira Ministarstvo pravosuđa, Samostalna služba za podršku žrtvama i svjedocima. Temeljem postavljenih ciljeva i mjera Nacionalne strategije razvoja sustava podrške žrtvama i svjedocima u Republici Hrvatskoj za razdoblje od 2016. do 2020. godine, Direktive 2012/29/EU Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi minimalnih standarda prava, podrške i zaštite žrtava kaznenih djela, odredaba Zakona o kaznenom postupku i djelokruga rada Samostalne službe za podršku žrtvama i svjedocima koji uključuje i koordinaciju rada odjela za podršku žrtvama i svjedocima kao i suradnju s organizacijama civilnog društva i osmišljavanje modela razvoja sustava podrške koji su usklađeni nacionalnim i europskim zakonodavstvom, kao i uočenim potrebama u zajednici potrebno je osigurati jačanje kapaciteta Samostalne službe za podršku žrtvama i svjedocima. Na ovakav način osigurat će se koordinacija sustava podrške i provođenje i planiranje daljnjih aktivnosti kao i osmišljavanje novih programa uključujući one kojima se daje financijska podrška organizacijama civilnog društva kao i programe kojima se ostvaruje suradnja s drugim nadležnim tijelima koji dolaze u kontakt sa žrtvama. Sve navedeno doprinit će sveobuhvatnom širenju sustava podrške žrtvama na teritorju cijele RH		Nije moguće procijeniti fiskalni učinak		A576241 - Podrška svjedocima i žrtvama kaznenih djela		
Jedinica		Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2017.	Ciljana vrijednost 2018.	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.
Broj		0	0	0	0	0

1.3.4. Unaprjeđenje sustava besplatne pravne pomoći

Cilj sustava besplatne pravne pomoći je na cijelom teritoriju Republike Hrvatske osigurati građanima slabijeg imovnog stanja pravo na pristup sudu i pravno savjetovanje u cilju detektiranja konkretnog pravnog problema i njegovog rješavanja. Strategija razvoja pravosuđa, za razdoblje od 2013. do 2018. godine postavlja daljnje unaprjeđenje i jačanje sustava besplatne pravne pomoći kao jedan od strateških ciljeva u okviru tematskog područja učinkovitosti pravosuđa. Povećanjem broja slučajeva pružanja primarne i sekundarne pravne pomoći potvrđuje se da Republika Hrvatska građanima osigurava pravo na pristup sudu i drugim javnopravnim tijelima sukladno Zakonu o besplatnoj pravnoj pomoći.



Opći cilj	1. Jačanje i razvoj pravne države i vladavine prava						
Posebni cilj	1.3. Jačanje zaštite ljudskih prava i temeljnih sloboda						
Program u državnom proračunu	2811 - Ljudska prava						
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2018.	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.
Unaprjeđenje sustava besplatne pravne pomoći	A630048 - Besplatna pravna pomoć	Pružene usluge besplatne pravne pomoći	%	81%	85%	88%	90%

1.4. Učinkovito suzbijanje korupcije i organiziranog kriminala

Republika Hrvatska kontinuirano strateški promišlja, provodi i nadograđuje sustav antikorupcijskih mjera. Provođenjem cilja teži se prevenciji korupcije kroz detekciju korupcijskih rizika i uklanjanje preostalih zakonodavnih i institucionalnih nedostataka te nedostataka u organizaciji sustava.

Načini ostvarenja

1.4.1. Unaprjeđenje strateškog i provedbenog okvira borbe protiv korupcije

Nastavno na donošenje Strategije suzbijanja korupcije za razdoblje od 2015. do 2020. godine („Narodne novine“, broj 26/2015) te izrade i provedbe pratećeg provedbenog dokumenta Akcijskog plana za 2015. i 2016. godinu uz Strategiju suzbijanja korupcije za razdoblje od 2015. do 2020. godine („Narodne novine“, broj 79/2015), izradit će se i donijeti novi Akcijski plan za 2017. i 2018. godinu.

Novi dvogodišnji Akcijski plan biti će sastavljen od preciznih aktivnosti za neutralizaciju korupcijskih rizika razrađenih u okviru prethodno određenih mjera u pojedinim sektorskim područjima Strategije, nadležnih tijela za provedbu predviđenih aktivnosti, jasno naznačenih rokova, potrebnih financijskih sredstava te pokazatelja provedbe aktivnosti. Očekivani rok donošenja Akcijskog plana je svibanj 2017.

1.4.2. Unaprjeđenje sustava provjere imovinskih kartica pravosudnih dužnosnika

U Izvješću četvrtog evaluacijskog kruga Skupine zemalja protiv korupcije (GRECO) vezano uz Republiku Hrvatsku je istaknuta potreba unaprjeđenja sustava provjere imovinskih kartica pravosudnih dužnosnika te se sugerira nastavak napora na jačanju nadzora nad imovinskim karticama sudaca i državnih odvjetnika.

Prvu fazu u postizanju planiranog unaprjeđenja njihove provjere predstavlja informatizacija sustava podnošenja i obrade imovinskih kartica pravosudnih dužnosnika. Krajnji cilj unaprjeđenja njihove provjere je uspostava sustava njihove automatske provjere povezivanjem s informacijskim sustavima drugih nadležnih tijela kako bi se učinkovitije upravljalo potencijalnim korupcijskim rizicima te ojačalo povjerenje javnosti u rad pravosudnih dužnosnika.



1.4.3. Jačanje sustava prijave koruptivnog ponašanja i uređenje zakonskog okvira za zaštitu zviždača

Osobe koje u dobroj vjeri prijavljuju korupciju („zviždači“) imaju veliku ulogu u otkrivanju i procesuiranju korupcijskih kaznenih djela, pridonose jačanju transparentnosti i političke odgovornosti te im je stoga nužno osigurati odgovarajuću i učinkovitu pravnu zaštitu. U Republici Hrvatskoj ne postoji poseban zakon o zaštiti zviždača već je to područje uređeno kroz odredbe pojedinih zakona (Kaznenim zakonom, Zakonom o državnim službenicima, Zakonom o radu, Zakonom o trgovini i drugim zakonima).

Međutim, unatoč postojećim zakonskim rješenjima, zabilježeni slučajevi pokazali su da su „zviždači“ i dalje suočeni s problemom vraćanja u redovni radni odnos te da je potrebno, uz već postojeću zakonsku zaštitu, dodatno ojačati zakonodavni okvir, a sve s ciljem dodatne zaštite „zviždača“ i na općenito podizanje razine transparentnosti, etike i integriteta u cjelokupnom društvu.

Uvažavajući preporuke antikorupcijskog izvješća Europske komisije iz 2014. godine u kojem stoji da je potrebno pojačati učinkovitost zaštite „zviždača“¹ te preporuke Vijeća Europe iz 2014. godine o zaštiti „zviždača“², Republika Hrvatska je u Strategiji suzbijanja korupcije za razdoblje od 2015. do 2020. godine posebnu pozornost odlučila posvetiti upravo toj skupini ljudi. Stoga je novim Akcijskim planom uz Strategiju suzbijanja korupcije, a koji će obuhvatiti razdoblje 2017. i 2018. g., tijekom 2018. godine planirano donošenje Zakona o zaštiti zviždača.

1.4.4. Provođenje mjera iz Strategije suzbijanja korupcije za razdoblje 2015.-2020. i pratećeg Akcijskog plana za 2015.-2016. i donošenje novog Akcijskog plana za 2017. -2018.

Nadležna tijela kontinuirano provode mjere i aktivnosti sadržane u strateškim dokumentima usmjerenim na suzbijanje korupcije.

Provedbom ove reformske mjere nastoje se unaprijediti mehanizmi učinkovitog preventivnog djelovanja u borbi protiv korupcije odnosno upravljanja korupcijskim rizicima u područjima koje identificira aktualni strateški okvir suzbijanja korupcije kroz neophodno jačanje učinkovitosti, transparentnosti i stručnosti u radu tijela javne vlasti, snažniju koordinaciju antikorupcijskih napora, izgradnju integriteta i jačanje odgovornosti osoba na javnim funkcijama u svim granama vlasti te jačanje sustava prijave koruptivnog ponašanja, kao i unaprijediti mehanizam učinkovitog praćenja provedbe i evaluacije učinaka aktivnosti iz nacionalnih akata planiranja vezanih uz sprječavanje korupcije.

¹ Izvješće Europske komisije o suzbijanju korupcije u državama članicama Europske unije iz 2014.

http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/e-library/documents/policies/organized-crime-and-human-trafficking/corruption/docs/acr_2014_hr.pdf

² [http://www.coe.int/t/dghl/standardsetting/cdcj/CDCJ%20Recommendations/CMRec\(2014\)7E.pdf](http://www.coe.int/t/dghl/standardsetting/cdcj/CDCJ%20Recommendations/CMRec(2014)7E.pdf)



STRATEŠKI PLAN MINISTARSTVA PRAVOSUĐA 2018. – 2020.

Opći cilj			1. Jačanje i razvoj pravne države i vladavine prava						
Posebni cilj			1.4. Učinkovito suzbijanje korupcije i organiziranog kriminala						
Program u državnom proračunu			2810 - Suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta						
REFORMSKA MJERA									
Broj ključnog područja		Potkategorija	Reformska mjera (novi način ostvarenja)		Opis reformske mjere, njen cilj i važnost za ključno područje				
Preporuka 3. Europske komisije		Veća učinkovitost i transparentnost javnog sektora - Smanjenje korupcije u javnom sektoru	1.5.4. Reformska mjera: Provođenje mjera i aktivnosti iz Strategije suzbijanja korupcije za razdoblje 2015.-2020. i pratećeg Akcijskog plana za 2017.-2018.		Provedbom reformske mjere nastoji se unaprijediti mehanizam učinkovitog preventivnog djelovanja u borbi protiv korupcije odnosno upravljanje korupcijskim rizicima u područjima koje identificira aktualni strateški okvir suzbijanja korupcije. Akcijski plan određuje precizne provedbene aktivnosti za upravljanje rizicima korupcije u prioritetnim područjima aktualnog strateškog okvira				
Pravni/upravni instrumenti		Raspored o napretku postignutom u poljednjih 12 mjeseci		Raspored sljedećih koraka		Procijenjeni doprinos ciljevima strategije Europa 2020		Kvalitativan opis predviđenih utjecaja	
				1. Donošenje Akcijskog plana za 2019. i 2020. godinu uz Strategiju suzbijanja korupcije za razdoblje od 2015. do 2020. godine 2. Izrada informatičkog sustava za automatsku usporedbu podataka iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju pravosudnih dužnosnika s podacima kojima raspolažu druga državna tijela 3. Donošenje Zakona o zaštiti osoba koje prijavljuju korupciju				Provedbom reformske mjere nastoji se unaprijediti upravljanje korupcijskim rizicima u područjima koje identificira aktualni strateški okvir suzbijanja korupcije kroz neophodna jačanja učinkovitosti, transparentnosti i stručnosti u radu tijela javne vlasti, snažnije koordinacije antikorupcijskih napora, izgradnje integriteta i jačanja odgovornosti osoba na javnim funkcijama u svim granama vlasti te jačanja sustava prijave koruptivnog ponašanja, kao i unaprijediti mehanizam učinkovitog praćenja provedbe i evaluacije učinaka aktivnosti iz nacionalnih akata planiranja vezanih uz sprječavanje korupcije.	
Fiskalne posljedice za državni proračun	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata		Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2017.	Ciljana vrijednost 2018.	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.
nije moguće utvrditi	A629000	Donesen Akcijski plan za 2019. i 2020. godinu uz Strategiju suzbijanja korupcije za razdoblje od 2015. do 2020. godine		Broj	0	0	1	0	0
300.000,00 kn	K629169	Izrađen informatički sustav za automatsku usporedbu podataka iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju pravosudnih dužnosnika s podacima kojima raspolažu druga državna tijela		Broj	0	0	1	0	0
nije moguće utvrditi	A629000	Donošenje Zakona o zaštiti osoba koje prijavljuju korupciju		Broj	0	0	1	0	0



1.5. Jačanje suradnje sa međunarodnim organizacijama i institucijama

Aktivnim sudjelovanjem u radu međunarodnih organizacija i institucija Republika Hrvatska doprinosi jačanju međunarodne sigurnosti, rješavanju kriza miroljubivim putem, usklađivanju i unifikaciji međunarodnih pravnih propisa te se provedbom ovog cilja jača hrvatski utjecaj u procesu donošenja odluka u skladu s uspostavljenim europskim i svjetskim standardima.

Načini ostvarenja

1.5.1. Sudjelovanje u aktivnostima međunarodnih organizacija i institucija

Republika Hrvatska aktivno doprinosi jačanju međunarodne sigurnosti i rješavanju kriza miroljubivim putem.

Stručnjaci RH sudjeluju u pripremama i promocijama pridruživanja novim međunarodnim konvencijama, zakonskim modelima te uniformnim zakonima, kao promocija kodifikacije te šire prihvaćenosti međunarodnih trgovačkih uvjeta, običaja i prakse, u suradnji – gdje je to moguće – s organizacijama aktivnim na tom planu. Prikupljaju se i razmjenjuju informacije o nacionalnim zakonodavstvima te suvremenim pravnim rješenjima, uključujući i case-law, iz područja međunarodnog trgovačkog prava; prati se usklađivanje i unifikacija međunarodnog trgovačkog prava. Predlažu se mjera za usklađivanje zakonodavstva Republike Hrvatske s novim međunarodnim konvencijama i zakonskim modelima.

Antikorupcijsko djelovanje RH na regionalnoj razini uključuje borbu protiv korupcije u državama članicama regije te povećanje učinkovitosti u borbi protiv korupcije. Provođa se procjena korupcijskih rizika u javnim ustanovama u jugoistočnoj Europi, antikorupcijskih strategija u državama članicama Regionalne antikorupcijske inicijative te procjena antikorupcijskih propisa u zakonodavstvu država članica RAI-a.

1.5.1.1. Sudjelovanje stručnjaka Republike Hrvatske iz pravosudnog sustava u međunarodnim misijama i operacijama koje provode EU, UN, NATO, OEES i druge međunarodne organizacije u kojima je Republika Hrvatska članica

Uključivanje pravosudnih dužnosnika i službenika u pojedine mirovne misije s ciljem implementacije civilnih mehanizama u post-konfliktnim zemljama u svrhu potpore institucionalnoj obnovi, društvenom i gospodarskom razvoju te izgradnji mira.

1.5.1.2. Sudjelovanje stručnjaka Republike Hrvatske u radu Komisije Ujedinjenih naroda za međunarodno trgovačko pravo (UNCITRAL)

Sudjelovanje članova Povjerenstva za praćenje rada Komisije Ujedinjenih naroda za međunarodno trgovačko pravo (UNCITRAL-a) na zasjedanjima Radnih skupina.

1.5.1.3. Sudjelovanje u radu Regionalne antikorupcijske inicijative (RAI)

Sudjelovanje na konferencijama i regionalnim sastancima predstavnika država članica RAI-a.

1.5.2. Predsjedanje Republike Hrvatske Vijećem EU (siječanj-lipanj 2020.)

Potrebno je osigurati preduvjete za kvalitetno obavljanje europskih poslova u području pravosuđa.



Republika Hrvatska preuzima predsjedanje Vijećem EU u prvoj polovini 2020. godine i dio je trija Predsjedništva s Rumunjskom (prva polovina 2019.) i Finskom (druga polovina 2019.). Za Hrvatsku, kao najmlađu članicu Europske unije, predsjedanje Vijećem EU predstavlja velik izazov, ali i izvrsnu priliku da snažnije predstavi svoju privrženost europskom projektu te da, zajedno s ostalim državama trija, odredi dugoročne ciljeve i utvrdi teme i glavna pitanja kojima će se Vijeće EU baviti u razdoblju od 18 mjeseci.

Predsjedanje Vijećem EU rotira se među državama članicama EU svakih šest mjeseci. Za vrijeme tog šestomjesečnog razdoblja predsjedništvo predsjedava sastancima na svim razinama u Vijeću EU i tako pomaže osigurati kontinuitet rada EU u Vijeću, jamči urednost zakonodavnih procesa i potiče suradnju među državama članicama EU. Također, predsjedništvo predstavlja Vijeće EU u odnosima s drugim institucijama EU.

Republici Hrvatskoj prethodi intenzivno razdoblje priprema za predsjedanje. Prepoznajući važnost ovog procesa, Ministarstvo pravosuđa započelo je s aktivnostima za pripreme predsjedanja Vijećem EU, koje će se intenzivirati kroz naredno razdoblje. Konkretno parametre vezane za predsjedanje RH Vijećem EU (broj dodatnih službenika, broj edukacija, broj održanih sastanaka) bit će moguće iskazati u kasnijoj fazi procesa, kada budu donesene odluke na središnjoj razini izvršne vlasti.

1.5.2.1. Pravovremena i sveobuhvatna priprema za predsjedanje Vijećem EU

Pripreme za predsjedanje započinju nekoliko godina prije samog početka predsjedanja. Odgovornost je svake države da poduzme sve potrebne aktivnosti u cilju pravovremene i sveobuhvatne pripreme, kako bi ispunila svoje zadaće i opravdala svoj status države kao sposobne i ravnopravne članice Europske unije.

Svaka država članica pri izradi programa predsjedavanja mora definirati: program i političke prioritete, proračun, strategiju upravljanja ljudskim resursima.

1.5.2.2. Jačanje administrativnih kapaciteta u Ministarstvu pravosuđa i SPRH pri EU

Velik izazov za provedbu uspješnog predsjedanja Vijećem EU predstavljaju administrativni kapaciteti. Sve države članice angažiraju dodatne ljudske kapacitete za potrebe predsjedanja, kako bi sveukupan proces bio što učinkovitiji. Stoga je s procesom zapošljavanja i angažmana kadra potrebno započeti što prije.

1.5.2.3. Sekundiranje

Potrebno je sekundirati nacionalne stručnjake, koji će biti uključeni u predsjedanje Vijećem EU, na rad u Vijeće EU, Europsku komisiju, Europski parlament, kako bi se isti upoznali s internim procedurama rada institucija EU te ostvarili mrežu kontakata i dugoročnu suradnju. Navedeno je od izuzetne važnosti zbog stjecanja percepcije i koordinacije s drugim institucijama EU, koje su ravnopravni i aktivni dionici u europskom zakonodavnom procesu. Sekundiranje stručnjaka pridonosi i jačanju hrvatskog utjecaja u procesu donošenja odluka na europskoj razini.

1.5.2.4. Edukacija

Važno je pravovremeno definirati znanja i vještine potrebne za obavljanja svih poslova u kontekstu predsjedanja Vijećem EU. Potrebno je dodatno usavršavanje engleskog jezika, kao i razvoj "mekih vještina", odnosno javnog nastupa, komunikacijskih kompetencija, vještine vođenja sastanaka i vještine pregovaranja.



Ulaganje u ova individualna znanja predstavljat će dodanu vrijednost za nacionalnu administraciju, s obzirom da će se raditi o dugoročnom ulaganju u postojeći i budući kadar.

1.5.2.5. Organiziranje sastanaka

Predsjedništvo predsjedja sastancima različitih sastava Vijeća EU (uz iznimku Vijeća za vanjske poslove) i pripremnih tijela Vijeća, što uključuje radne skupine i odbore koji se bave vrlo specifičnim temama. Predsjedništvo mora djelovati kao pošten i neutralan posrednik između država članica EU te osigurati pravilno odvijanje rasprava i metoda rada Vijeća. Također, predsjedništvo organizira različite formalne i neformalne sastanke u Bruxellesu i u svojoj zemlji.

Ministarstvo pravosuđa bit će zaduženo za organizaciju sastanaka koji se održavaju u okviru Vijeća EU ministara pravosuđa i unutarnjih poslova (JHA Vijeće), kao i ostalih sastanaka na visokoj razini i konferencija u području pravosuđa.

Opći cilj	1. Jačanje i razvoj pravne države i vladavine prava						
Posebni cilj	1.5. Jačanje suradnje s međunarodnim organizacijama i institucijama						
Program u državnom proračunu	2801 - Koordinacija i uoravljanje pravosuđa						
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2018.	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.
Sudjelovanje stručnjaka Republike Hrvatske iz pravosudnog sustava u međunarodnim misijama i operacijama koje provode EU, UN, NATO, OESS i druge međunarodne organizacije u kojima je Republika Hrvatska članica	A630069 - Sudjelovanje u međunarodnim organizacijama i misijama u inozemstvu	Održavanje sigurnosnog okruženja, stabilnosti i mira	broj misija /operacija	0	1	1	1
Sudjelovanje stručnjaka Republike Hrvatske u radu Komisije Ujedinjenih naroda za međunarodno trgovačko pravo (UNCITRAL)	A629000 - Administracija i upravljanje ministarstva	Uspješnost sastanaka vidljiva u provođenju pravnih reformi	broj sastanka	12	12	12	12
Sudjelovanje u radu Regionalne antikorupcijske inicijative (RAI)	A629000 - Administracija i upravljanje ministarstva	Uspješnost koordinirane borbe protiv korupcije u regiji, razmjena najbolje prakse u borbi protiv korupcije u zemljama Jugoistočne Europe, razvoj i implementacija regionalnih i nacionalnih antikorupcijskih programh za podizanje razine javne svijesti o korupciji	broj sastanka	5	5	5	5

KLASA: 011-02/17-01/126
 URBROJ: 51402/02-01-02-17-02
 Zagreb, 27.7.2017.

MINISTAR

Dražen Bošnjaković

